

## תקציר מנהלים דו"ח מבקר המדינה בנושא

### הפעלת מצלמות מעקב על ידי רשויות מקומיות במרחב הציבורי

יולי 2024

\* נכתב ע"י איתמר שוורץ

לאחרונה פרסם משרד מבקר המדינה דו"ח ביקורת בנושא הנדון. הביקורת שנערכה לאורך מס' חודשים, סקרה את המצב הקיים במס' רשויות מקומיות (חיפה, נשר, ראשל"צ, דאלית אל כרמל ובני ברק) וזאת אל מול דרישות החוק, תקנות הגנת הפרטיות ונהלים שונים (לרבות נהלי עבודה שנקבעו באגף לביטחון אישי/ רשות לביטחון קהילתי במשרד לביטחון לאומי.

המסמך הנ"ל נסמך על המסקנות המרכזיות העולות מעיון בדו"ח ומטרתו לתת "קריאת כיוון" והמלצות בנושא הנ"ל לכל קב"ט ו/או מנהל מוקד רואה ברשויות המקומיות במדינת ישראל, הכל בהתאם לניסיונו המגוון והרחב של הכותב בנושאים אלו ובכלל בתחום.

#### המלצות הח"מ כתוצאה ממצאי הדו"ח ובכלל:

- יש להגדיר תכנית רב שנתית להקמה/הרחבה של המערך הטכנולוגי העירוני. ככלל תכנית עירונית (ובכלל) התכנית צריכה להיות מורכבת מחזון, מטרות ועדים הנוגעים הן להקמת המערך (כמות מצלמות, שטח כיסוי וכו') והן לתוצרים הנדרשים מהמוקד (למשל כמות אירועים בהם המוקד הרואה מעורב). התכנית הרב שנתית צריכה לקחת בחשבון את המאפיינים העיקריים והרלוונטיים של העיר לרבות אך לא רק, התייחסות למבנה הטופוגרפי של העיר, האתגרים והבעיות בתחום הביטחון האישי והסדר הציבורי ובראיה ארוכת טווח (לדוגמא שילוב התכנית בהליכי התחדשות עירונית).
- יש לכתוב ולהטמיע נהלי עבודה הנוגעים לכל "מעגל החיים" של הפרויקט הטכנולוגי. החל מתהליך בחירת האתרים בהם יוקמו המצלמות (לרבות הליך איסוף המידע מהגורמים הרלוונטיים כדי לייצר מענה לאזורים נדרשים), ממשיך בהליכי התיעודף והשימוע הציבורי וכלה בתהליכי העבודה להפעלת המוקד הרואה. נהלים אלו יסייעו לרשות המקומית לעמוד בדרישות הרגולטוריות השונות (משרד הפנים, משרד המשפטים, המשרד לביטחון לאומי וכו') וכן לפעול להגברה של האפקטיביות של המוקד הרואה אל מול המטרות והיעדים שהוגדרו בתוכנית העבודה.

3. בהמשך לסעיף 2 להלן, **ממליץ לקבוע וועדה עירונית/מקומית לנושא המצלמות במרחב הציבורי** אשר תהווה את הגורם המאשר/מבקר את פעילות המוקד הרואה ובין השאר תהיה אחראית על:

- א. בקרה על תהליך הקמת המצלמות בהתאם לרגולציה הקיימת.
- ב. אישור תכנית העבודה הרב שנתית של המערך (לרבות אישור המטרות, יעדים וכו').
- ג. בקרה על עמידה ביעדים והמטרות של המוקד הרואה.
- ד. אישור חריג להצבת אמצעים טכנולוגיים (לרבות אמצעים טכנולוגיים מתקדמים) בהתאם לאיזון הנדרש בין הצורך המבצעי והגנת הפרטיות- בקרה על התכנון לפרטיות.

#### 4. **התקנת אמצעים טכנולוגיים מתקדמים (מערכות ניתוח וידאו VA):**

בהתאם להמלצות מבקר המדינה בדו"ח והתייחסות משרד המשפטים/הרשות להגנת הפרטיות, מובהר כי לא ניתן, בהסדרה החוקית הקיימת, לפרוס מצלמות בעלות יכולת זיהוי אוטומטי של לוחיות הזיהוי של הרכבים זאת גם בלא שקיימת בדו"ח התייחסות כלשהי למאגר אליו מחוברת המערכת.

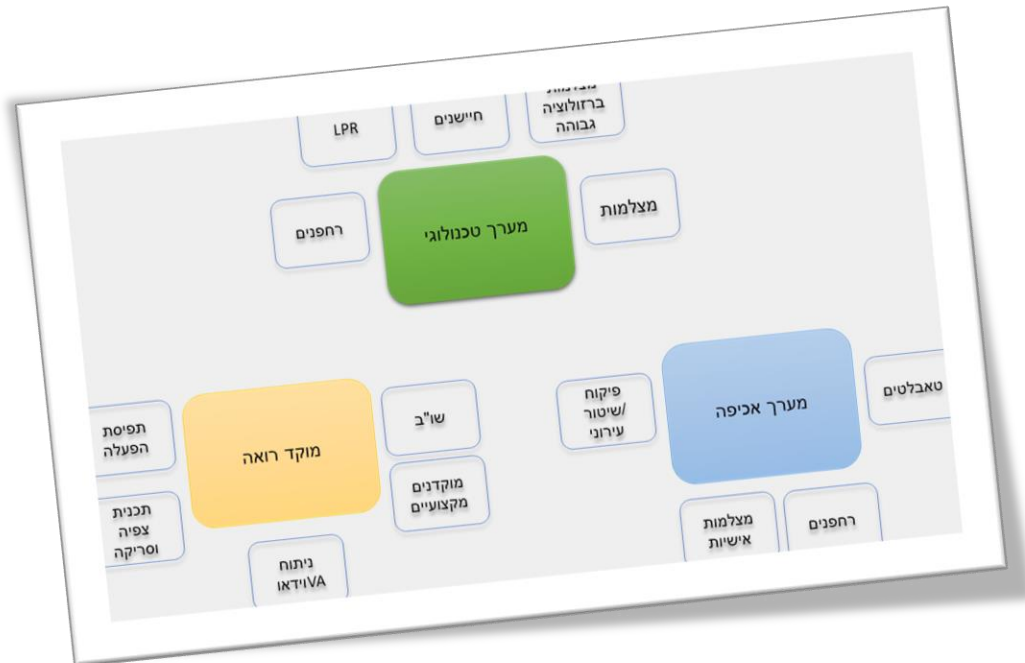
עם זאת, בהתייחס לשימוש ב"פונקציות מיוחדות" כפי הנזכר בדו"ח (עמוד 59 לדו"ח המבקר) ניכר כי **ניתן להתקין ולהשתמש במערכות לניתוח וידאו מתקדמות בהינתן שמתקיים איזון בין התועלת המבצעית ובין הפגיעה האפשרית בפרטיות**. בהתאם לכך ניתן להבנות להתקין אמצעים אלו ולהסדיר את הפעלתם בצורה סדורה וזהירה בתוך תפיסת ההפעלה של המוקד הרואה (לדוגמא, הגדרת הרשאות למנהל המוקד בלבד/מנהל המשמרת לצפייה במערכת ועוד). על ידי כך תוכל הרשות המקומית לשפר את האפקטיביות של המערכות שהתקינה ולשמור באותה עת על הפרטיות של התושבים.

#### סיכום

המערך הטכנולוגי ברשויות המקומיות השונות הוא חלק ממארג שלם של אמצעים ויכולות שתפקידם להתמודד ולשפר את הביטחון האישי ותחושת הביטחון. לאור זאת אין הוא יכול לפעול לבדו. הוא חייב להיות מופעל ע"י מוקדנים המוכשרים לתפקידם ולפעול בהתאם לנהלים ותפיסת הפעלה ייעודית הכוללת סדרי פעולות מובנים אל מול תרחישים שונים.

# איתמר שוורץ

ייעוץ וניהול פרויקטים בתחום ביטחון הפנים (HLS)  
מקצועיות • חדשנות • תוצאות



\* הכותב כיהן כ-10 שנים בתפקידים שונים במשרד לביטחון הפנים (הלאומי כיום) כמנהל תחום איפה וכממלא מקום מנהל אגף בכיר ביטחון אישי. במסגרת תפקידו ניהל פרויקטים רבים ומורכבים בתחום הביטחון האישי ובדגש על תחום הטכנולוגיה לערים בטוחות לרבות כתיבת "תורת הפעלה של המוקד הרואה" ומסמכי מדיניות כגון "קווים מנחים להכנת תכנית רב שנתית להקמת והפעלת מערך טכנולוגי ברשות מקומית". יועץ אסטרטגי לטכנולוגיה וביטחון לרשויות מקומיות ובכלל ומוביל פרויקטים טכנולוגיים ביטחוניים במס' רשויות מקומיות במדינת ישראל. כתובת אתר: [www.hlsprojects.co.il](http://www.hlsprojects.co.il)

איתמר שוורץ- ייעוץ אסטרטגי לטכנולוגיה וביטחון

[www.Hlsprojects.co.il](http://www.Hlsprojects.co.il)

טלפון: 050-6671410 Mail: Itamar.schwartz@gmail.com