



FROLAND KOMMUNE

Møteinnkalling

Kommunestyret

Dato: 15.12.2022
Tid: 10:00
Sted: FJØSET, FROLANDS VERK

Medlemmene innkalles med dette til møtet. Varamedlemmer innkalles etter nærmere beskjed.

Eventuelle forfall bes snarest meldt til politisk sekretariat på e-post:
post@froland.kommune.no eller telefon 37 23 55 00.

Saksliste	Side
Orienteringssaker	
22/38 Orientering - Langåsen - Skisseprosjekt	3
22/39 Eventuelle orienteringer	3
Godkjenning - innkalling og protokoll	
22/17 Godkjenning av innkalling	4
22/18 Godkjenning av protokoll fra forrige møte 10.11.2022	4
Godkjenning - sakskart	
22/9 Godkjenning av sakskart	5
Politiske saker	
22/64 Kommuneplanens arealdel - behandling av innsigelse	6
22/65 Budsjettregulering - dekning av merforbruk 2018 og 2019	9
22/66 Budsjett 2023 og handlingsprogram 2023 - 2026	10
22/67 Deltakelse i nytt etablerersenter Agder	13
22/68 Plan for kultur og idrett, framskrivning av handlingsprogram	18
22/69 Prioritering av spillemiddelsøknader for 2023	19
22/70 Høringssvar: Nytt inntektssystem for kommunene	21
22/71 Handlingsplan mot vold i nære relasjoner	24
22/72 Barneverntjenesten Froland - tilstandsrapport 2021-2022	26
22/73 Utviklingsutvalg - etablering	28
22/74 Kontrollutvalgets møte- og arbeidsplan for 2023	30
Interpellasjoner	
22/7 Interpellasjon til kommunestyret 15.12.2022 fra representant Frank Rørheim (Konservativt) - utbytte for kommunene i 2023 - Agder Energi	31

Froland, den 07.12.2022

*Ove Gundersen
Ordfører*

Orienteringssaker

22/38 Orientering - Langåsen - Skisseprosjekt

Arkivsak-dok.	19/2600-368
Saksbehandler	Sigrunn Hushovd Messel

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/38

Kommunedirektørens forslag til vedtak
Kommunestyret tar dette til orientering.

22/39 Eventuelle orienteringer

Arkivsak-dok.	19/2600-364
Saksbehandler	Sigrunn Hushovd Messel

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/39

Kommunedirektørens forslag til vedtak
Kommunestyret tar dette til orientering.

Godkjenning - innkalling og protokoll

22/17 Godkjenning av innkalling

Arkivsak-dok.	19/2600-365
Saksbehandler	Sigrunn Hushovd Messel

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/17

Kommunedirektørens forslag til vedtak
Innkallingen godkjennes.

22/18 Godkjenning av protokoll fra forrige møte 10.11.2022

Arkivsak-dok.	19/2600-366
Saksbehandler	Sigrunn Hushovd Messel

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/18

Kommunedirektørens forslag til vedtak
Protokollen fra forrige møte den 10.11.2022 godkjennes.

Godkjenning - sakskart

22/9 Godkjenning av sakskart

Arkivsak-dok.	19/2600-367
Saksbehandler	Sigrunn Hushovd Messel

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/9

Kommunedirektørens forslag til vedtak
Sakskartet godkjennes.

Politiske saker

22/64 Kommuneplanens arealdel - behandling av innsigelse

Arkivsak-dok.	21/1572-254
Saksbehandler	Fredrick Høyér-Berntsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/64

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunestyret ber Kommunedirektøren om å innlede mekling med Statsforvalteren for å løse innsigelsen til kommuneplanens arealdel. Dersom mekling ikke fører fram vil kommunen at saken sendes til Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig avgjørelse.

Kommunestyret ber om at ordfører og varaordfører deltar sammen med administrasjonen i meklingen med Statsforvalteren.

Vedlegg

Innsigelse og høringsuttalelse fra Statsforvalteren - kommuneplanens arealdel 2021-2033
Referat fra dialogmøte 31.10.22

Bakgrunn (Fakta)

Planarbeidet med revidering av kommuneplanen for Froland – Arealdel ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn den 23.09.2021 og annonsert i Frolendingen den 29.09.2021 sammen med forslag til planprogram. I løpet av høringsperioden kom det inn to innspill.

- Forslag til kraftkrevende industri på Bøylestad.
- Forslag til idrettsanlegg for tilpasning av permanent enduroløype på Jomås.

Planprogrammet ble vedtatt den 24.03.2022.

Kommunestyret vedtok den 16.06.2022 å legge forslag til kommuneplanens arealdel ut på høring. Nye forslag til arealbruksendringer var:

- Forslag til idrettsanlegg for tilpasning av permanent enduroløype på Jomås
- Forslag til næringsareal for kraftkrevende industri på Bøylestad

Foruten overstående er kommuneplanens arealdel fra 2019 overført.

I løpet av høringsperioden er det kommet:

- Innsigelse fra Statsforvalteren i Agder for å endre arealbruken fra LNF til næringsformål på Bøylestad. Innsigelse ligger vedlagt.
- 71 høringsuttalelser fra private enkeltpersoner, lag og foreninger.
- 11 høringsuttalelser fra offentlige instanser og nabokommuner.

Enduroløype på Jomås har fylkeskommunen anbefalt at det foretas støyberegninger også med hensyn til vilt. Det er ellers ikke mottatt noen bemerkninger på dette forslaget.

Private høringsuttalelser på næringsarealet på Bøylestad og vegforbindelse til dette kan deles inn i følgende:

- 36 høringsuttalelse vil ikke ha etablering av næringsareal for kraftkrevende industri på Bøylestad og begrunner dette med tap av natur, friluftsområde, og økt trafikk med dertil økt støy.
- 14 høringsuttalelse vil ikke ha økt trafikk på eller utvidelse av fv.3718 Bøylestadveien og vil ikke ha en omlegging av veien slik at den kan tilkobles fv. 42 ved Mårvann.
- 1 høringsuttalelse vil ikke ha ny vei fra Bøylestad til Brekka.
- 5 høringsuttalelse omhandler planfaglige momenter bl.a. hensyn til kulturminner, opprettholde vannkvaliteten på Nidelva, holde på rekkefølgekravet om at veien skal være etablert før næringsarealet igangsettes, og misnøye med kvaliteten på konsekvensutredningen vedrørende våtmarksfugler.
- 15 høringsuttalelser ser samfunnsnyttene av å ha etablert næringsarealer for kraftkrevende industri på Bøylestad fordi det gir framtidige arbeidsplasser.

Høringsinnspillene kan ses i sin helhet på kommunens hjemmeside:

<https://www.froland.kommune.no/politikk-og-administrasjon/kunngjoringer-og-horinger/horingsinnspill-kommuneplan-arealdelen.20817.aspx>

Innsigelse fra Statsforvalteren:

Statsforvalteren fremmer med hjemmel i plan- og bygningsloven § 5-4, innsigelse til følgende forhold i planen: Lokalisering av næringsområde på Bøylestad.

Lokaliseringen er etter vår vurdering i strid med statlige planretningslinjer for samordnet bolig-,

areal- og transportplanlegging, punkt 4.1 og 4.2, med Areal- og transportplanen for arendalsregionen og med nasjonale føringer for ivaretagelse av viktig naturmangfold, jf. rundskriv

T2/16, punkt 3.6.

Det ble gjennomført dialogmøte med Statsforvalteren den 31.10.2022 med bakgrunn i innsigelsen fra Statsforvalteren.

Konklusjon fra dialogmøte:

Statsforvalteren orienterte om veien videre. Dersom kommunen velger å imøtekomme innsigelsen, kan planforslaget vedtas. Dersom kommunen ikke imøtekommer innsigelsen, må det bes om mekling hos Statsforvalteren. Mekling vil da gjennomføres med statsforvalter som mekler og Miljøvern avdelingen som representant for innsigelsesmyndigheten og Froland kommune som forslagsstiller. Dersom man ikke kommer til enighet i meklingen, vil Statsforvalteren, hvis kommunen ber om det, oversende saken til Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig avgjørelse

Vurderinger

Kommunedirektøren ønsker at det gjøres en politisk avklaring om kommunen skal innlede mekling med Statsforvalteren for å løse innsigelsen til kommuneplanens arealdel. Dersom mekling ikke fører fram vil det også være aktuelt å løfte saken til Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig avgjørelse.

Med bakgrunn i den interessen saken har fått fra innbyggere, utbyggere, medier og høringsinnspillene mener kommunedirektøren at det bør være opp til kommunestyret om en skal gå videre med saken.

Kommunedirektøren vurderer at det er som hensiktsmessig innlede mekling med Statsforvalteren for å løse innsigelsen til kommuneplanens arealdel. Kommunen har nedlagt betydelige ressurser i å revidere kommuneplanens arealdel i den hensikt om å etablere et stort næringsareal på Bøylestad for kraftkrevende industri.

Det var et klart flertall i kommunestyret som stemte for kommunedirektørens forslag om å legge ut kommuneplanen til høring (vedtatt med 13 stemmer mot 6).

Dersom innsigelsen skulle bli løst med mekling eller etter behandling i departementet vil saken komme tilbake til sluttbehandling i Kommunestyret.

Driftsmessige konsekvenser

Ingen driftsmessige konsekvenser.

Alternative løsninger

Alternativt kan Kommunestyret velge å ta ut næringsarealet på Bøylestad ut av kommuneplanen, og da kan kommuneplanen vedtas.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler Kommunestyret om å innlede mekling med Statsforvalteren for å løse innsigelsen til kommuneplanen. Dersom mekling ikke fører fram vil kommunen at saken sendes til Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig avgjørelse.

22/65 Budsjettregulering - dekning av merforbruk 2018 og 2019

Arkivsak-dok. 22/2750-1
Saksbehandler Bård Gunnar Noraberg

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	29.11.2022	22/37
2 Kommunestyret	15.12.2022	22/65

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunestyret vedtar nedenstående budsjettreguleringer for budsjettåret 2022;

Virksomhet	Budsjettregulering	Beløp
90 - Finans	Dekning av merforbruk 2018 og 2019	5 103 332
80 - Omsorg	Dekning av koronakostnader	403 668
90 - Finans	Koronakompensasjon	- 5 507 000

Formannskapet har behandlet saken i møte 29.11.2022 sak 22/37

Votering

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling

Kommunestyret vedtar nedenstående budsjettreguleringer for budsjettåret 2022;

Virksomhet	Budsjettregulering	Beløp
90 - Finans	Dekning av merforbruk 2018 og 2019	5 103 332
80 - Omsorg	Dekning av koronakostnader	403 668
90 - Finans	Koronakompensasjon	- 5 507 000

Bakgrunn (Fakta)

I pressemelding som ble publisert 25.11.2022 foreslår regjeringen å kompensere kommunene for påløpte korona-kostnader. De 4,9 milliardene som kompenseres fordeles etter innbyggertall og for Froland kommune utgjør dette 5.507.000.

Froland kommune har allerede budsjettregulert for koronakostnadene i 2022, men har da ikke klart å dekke tidligere års merforbruk. Dette gjøres nå i denne budsjettreguleringen. Med denne reguleringen vil Froland kommune kunne bli utmeldt av ROBEK ett år tidligere enn tidligere budsjettert, det vil si hvis regnskap for 2022 ikke gir noe merforbruk. Da vil det ikke være nødvendig budsjettere dekning av tidligere års merforbruk i 2023.

22/66 Budsjett 2023 og handlingsprogram 2023 - 2026

Arkivsak-dok. 22/2642-1
Saksbehandler Bård Gunnar Noraberg

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	29.11.2022	22/36
2 Arbeidsmiljøutvalget	06.12.2022	22/11
3 Administrasjonsutvalget	06.12.2022	22/6
4 Ungdomsrådet 2022-2023	08.12.2022	22/4
5 Eldrerådet	08.12.2022	22/3
6 Råd for personer med funksjonsnedsettelse	08.12.2022	22/4
7 Kommunestyret	15.12.2022	22/66

Formannskapetets innstilling

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

1. Kommunestyret legger til grunn forslag til Budsjett 2023 og Handlingsprogram 2023-2026.
2. Avgifter, gebyrer og egenbetalinger endres iht. prisliste, og innenfor de begrensninger (maksimalpriser) som er gitt i lov og forskrift.
3. De angitte stillingshjemler i personalbudsjettet vedtas.
4. De i budsjettet forutsatte låneopptak vedtas med kr 15 millioner i startlån og kr 76,665 millioner til øvrige investeringer. Dette inkluderer 22,850 millioner kroner til selvkosttjenester og 33 millioner kroner til utbygging av ungdomsskolen. Kommunedirektøren bemyndiges til å oppta lånene i henhold til fullmakt innarbeidet i kommunens finansreglement.
5. Kommunestyret fatter følgende vedtak om eiendomsskatteutskrivningen i 2022:
 - a. Kommunen skriver ut eiendomsskatt etter eiendomsskattelovens § 3 bokstav a) faste eiedomar i heile kommunen.
 - b. Videre skrives det ut skatt på det særskilte skattegrunnlaget fra «verk/bruk» redusert med fem syvendedeler i 2023 (overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4, første ledd).
 - c. Den generelle skattesatsen settes til 7 promille av eiendomsskattegrunnlaget (esktl. § 11 første ledd).
 - d. For bebygde bolig- og fritidseiendommer settes satsen til 4,0 promille (esktl. § 13 første ledd fjerde punktum).
 - e. Boliger og fritidseiendommer vil for første gang få tilordnet et bunnfradrag, dette skal være på kr 50.000 (esktl. § 11 andre ledd).
 - f. For utskrivning av skatt på boligeiendommer benytter kommunen Skatteetatens formuesgrunnlag for de boliger hvor dette er beregnet (esktl. § 8 C-1).
 - g. Skatten skal kreves inn over minst 2 terminer.

Formannskapet har behandlet saken i møte 29.11.2022 sak 22/36

Møtebehandling

Kommunedirektøren orienterte i saken.

Votering

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt som formannskapets innstilling.

Formannskapets innstilling

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

1. Kommunestyret legger til grunn forslag til Budsjett 2023 og Handlingsprogram 2023-2026.
2. Avgifter, gebyrer og egenbetalinger endres iht. prisliste, og innenfor de begrensninger (maksimalpriser) som er gitt i lov og forskrift.
3. De angitte stillingshjemler i personalbudsjettet vedtas.
4. De i budsjettet forutsatte låneopptak vedtas med kr 15 millioner i startlån og kr 76,665 millioner til øvrige investeringer. Dette inkluderer 22,850 millioner kroner til selvkosttjenester og 33 millioner kroner til utbygging av ungdomsskolen. Kommunedirektøren bemyndiges til å oppta lånene i henhold til fullmakt innarbeidet i kommunens finansreglement.
5. Kommunestyret fatter følgende vedtak om eiendomsskatteutskrivningen i 2022:
 - a. Kommunen skriver ut eiendomsskatt etter eiendomsskattelovens § 3 bokstav a) faste eiedomar i heile kommunen.
 - b. Videre skrives det ut skatt på det særskilte skattegrunnlaget fra «verk/bruk» redusert med fem syvendedeler i 2023 (overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4, første ledd).
 - c. Den generelle skattesatsen settes til 7 promille av eiendomsskattegrunnlaget (esktl. § 11 første ledd).
 - d. For bebygde bolig- og fritidseiendommer settes satsen til 4,0 promille (esktl. § 13 første ledd fjerde punktum).
 - e. Boliger og fritidseiendommer vil for første gang få tilordnet et bunnfradrag, dette skal være på kr 50.000 (esktl. § 11 andre ledd).
 - f. For utskrivning av skatt på boligeiendommer benytter kommunen Skatteetatens formuesgrunnlag for de boliger hvor dette er beregnet (esktl. § 8 C-1).
 - g. Skatten skal kreves inn over minst 2 terminer.

Budsjett 2023 og handlingsprogram 2023 - 2026

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

1. Kommunestyret legger til grunn forslag til Budsjett 2023 og Handlingsprogram 2023-2026.
2. Avgifter, gebyrer og egenbetalinger endres iht. prisliste, og innenfor de begrensninger (maksimalpriser) som er gitt i lov og forskrift.
3. De angitte stillingshjemler i personalbudsjettet vedtas.
4. De i budsjettet forutsatte låneopptak vedtas med kr 15 millioner i startlån og kr 76,665 millioner til øvrige investeringer. Dette inkluderer 22,850 millioner kroner til selvkosttjenester og 33 millioner kroner til utbygging av ungdomsskolen. Kommunedirektøren bemyndiges til å oppta lånene i henhold til fullmakt innarbeidet i kommunens finansreglement.
5. Kommunestyret fatter følgende vedtak om eiendomsskatteutskrivningen i 2022:
 - a. Kommunen skriver ut eiendomsskatt etter eiendomsskattelovens § 3 bokstav a) faste eigedomar i heile kommunen.
 - b. Videre skrives det ut skatt på det særskilte skattegrunnlaget fra «verk/bruk» redusert med fem syvendedeler i 2023 (overgangsregel til esktl. §§ 3 og 4, første ledd).
 - c. Den generelle skattesatsen settes til 7 promille av eiendomsskattegrunnlaget (esktl. § 11 første ledd).
 - d. For bebygde bolig- og fritidseiendommer settes satsen til 4,0 promille (esktl. § 13 første ledd fjerde punktum).
 - e. Boliger og fritidseiendommer vil for første gang få tilordnet et bunnfradrag, dette skal være på kr 50.000 (esktl. § 11 andre ledd).
 - f. For utskrivning av skatt på boligeiendommer benytter kommunen Skatteetatens formuesgrunnlag for de boliger hvor dette er beregnet (esktl. § 8 C-1).
 - g. Skatten skal kreves inn over minst 2 terminer.

Vedlegg

Budsjett 2023 og handlingsprogram 2023-2026 - kommunedirektørens forslag
Driftstiltak 2023
Prisliste 2023
Investeringsforslag 2023-2026
Melding om vedtak i Froland kontrollutvalg 07.09.2022 - sak 22/22
Saksutskrift - Kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontrollarbeid i 2023

Bakgrunn (Fakta)

Det vises til kommentarer i budsjettdokumentet.

22/67 Deltakelse i nytt etablerersenter Agder

Arkivsak-dok.	22/1064-7
Saksbehandler	Ole Tom Tjuslia

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/67

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Froland kommune vedtar selskapsavtale for Etablerersenteret Agder IKS
2. Froland kommunes andel av innskutt eierkapital innarbeides i økonomiplan og budsjett for 2023.
3. Froland kommunes andel av årlige driftskostnader innarbeides i økonomiplaner og budsjetter fra og med 2023.

Vedlegg

Selskapsavtale Agder etablerersenter
Særutskrift - Deltakelse i Etablerersenteret IKS, omdanning av EVA-senteret

Sammendrag

Den regionale virkemiddelgjennomgangen konkluderte blant annet med at et felles etablerersenter for Agder er viktig for å nå de mål som er satt i Regionplan Agder 2030 for entreprenørskap og samarbeid om nye arbeidsplasser.

Utvidelse av Etablerersenter Vest-Agder IKS til ett felles etablerersenter for hele Agder er en langsiktig satsing som krever investeringer fra fylkeskommunen og kommunene over en lengre periode.

I tillegg til å sikre gode tjenester til brukerne i regionen, vil et etablerersenter for hele Agder også kunne bidra til å møte utfordringer i regionen knyttet til utenforskap og lav sysselsetting.

Bakgrunn (Fakta)

Dette dokumentet bygger videre på tidligere saker og saksdokumenter.

- 1) 86/21 Regional virkemiddelgjennomgang
 - i) Fylkestinget vedtok:
 - ii) «Det utredes videre et interkommunalt selskap for etablerertjenesten i Agder der brukerperspektivet er sentralt, og der rådgivning gis lokalt, og næringshager o.l inkluderes og tjenesten dekker hele Agder»
- 2) 22/10621 Reorganisering av Etablerersenteret Vest-Agder i) Fylkestinget vedtok:1. Det etableres et etablerersenter for hele Agder. Agder fylkeskommune går inn for en reorganisering av det interkommunale selskapet Etablerersenter Vest-

Agder (EVA-senteret), og beholder sin andel i etablerersenteret med 60 prosent eierskap. Øvrig eierskap fordeles på kommunene i Agder.

2. Økt andel av egenkapital i etablerersenteret vil bli beregnet på emisjonstidspunktet, og fremlegges sammen med en ny politisk sak høsten 2022 for behandling av den nye interkommunale selskapsavtalen.

3. Økt andel av egenkapital i etablerersenteret dekkes av avsatte budsjettmidler til gründere «Mobilisering og kompetansetiltak for gründere» over ansvar 500300.

Årlige driftskostnader innarbeides i økonomiplan 2023–2026.4.

Det gjøres en evaluering etter 2 år av ordningen med Etablerersenteret

Vurderinger

1. Bakgrunnen for å utvidelse av Etablerersenter Vest-Agder til ett etablerersenter i Agder Forslaget om å opprette et interkommunalt selskap for etablerertjenester i Agder kommer etter en lang prosess, blant annet som et resultat av en regional virkemiddelgjennomgang som Agder fylkeskommune startet i 2020. Etter fylkestingets vedtak (14.06.22) har alle kommuner fått presentert forslaget og behandlet dette i egen kommune. De fleste kommunene har vært positive og vil gå inn på eiersiden, under forutsetning om at deltakelse skjer innenfor presentert økonomisk ramme. Selskapsavtalen er utarbeidet av interimsstyret i 'Etablerersenteret Agder' i samarbeid med KS-advokatene. Avtalen er utarbeidet etter lov om interkommunale selskaper (IKS-loven): Et IKS består av et representantskap som øverste organ, et styre, der medlemmene velges av representantskapet, og en daglig leder. Representantskapet skal ha ett medlem med personlig varamedlem fra hver av deltakerne. Hvert medlem har en stemme i representantskapet, uavhengig av eierandel. I tillegg til daglig leder er det beregnet at etablerersenteret har et ressursbehov tilsvarende tre til fire årsverk som kan bli dekket ved ansettelse og/eller kjøp av eksterne tjenester. Kontorene til etablerersenteret vil være i Kristiansand og Arendal, men for å ivareta regionale behov vil tjenestene til selskapet ha tilstedeværelse i samtlige regioner, direkte eller gjennom underleverandører. For å skape gode synergier vil etablerersenteret benytte næringsavdelingen i kommunene, næringshagene i regionen, eller andre kompetansemiljøer som kontor-huber der det er mulig. Den regionale tilstedeværelsen skal stå i forhold til de behov for tjenester som regionen har. Tjenestene fra 'Etablerersenteret Agder' knyttes tett opp til næringsansvarlige i kommunene for å bidra til en styrking av tjenestene ovenfor gründere og etablerer i de ulike kommunene som deltar. En tett kobling og samarbeid med næringshagene, inkubatoren og det øvrige virkemiddelapparatet i regionen vil være spesielt viktig da disse står for andrelinjetjenesten i Agder. Selskapets deltakere og deres eierandeler blir som følgende, se tabell 1:

Deltakerkommuner listet etter kommunenummer:

1.	Risør kommune	1,167 %
2.	Grimstad kommune	3,005 %
3.	Arendal kommune	5,277 %
4.	Kristiansand kommune	12,522 %
5.	Lindesnes kommune	2,915 %
6.	Gjerstad kommune	0,703 %
7.	Tvedestrand kommune	1,093 %
8.	Froland kommune	1,086 %
9.	Lillesand kommune	1,641 %
10.	Birkenes kommune	1,008 %
11.	Åmli kommune	0,637 %

12.	veland kommune	0,585 %
13.	Evje og Hornnes kommune	0,830 %
14.	Bygland kommune	0,564 %
15.	Valle kommune	0,567 %
16.	Bykle kommune	0,542 %
17.	Vennesla kommune	2,044 %
18.	Åseral kommune	0,541 %
19.	Lyngdal kommune	1,564 %
20.	Kvinesdal kommune	1,077 %
21.	Sirdal kommune	0,632 %

Sum kommunal eierandel 40%

Tabell 1: Eierandeler i selskapet

2. Tjenester i etablerersenteret Et felles IKS for etablerertjenester i Agder vil dekke tilbudet som blant brukerne kalles førstelinjetjeneste (jf. figuren 1 under). Andrelinjetjeneste vil ikke være en del av etablerersenteret da denne funksjonen ivaretas av næringshagene og inkubatoren i regionen. Figuren under skisserer arbeidsdelingen mellom første- og andrelinjetjeneste, og hvordan innovasjonsløpet kan sees som en trapp med ulike aktiviteter og aktører i løpet av hele innovasjonsløpet. Et godt samarbeid mellom første- og andrelinjetjeneste vil bidra til å skape et sterkere gründer- og innovasjonsmiljø i Agder. Målet med dette samarbeidet er økt verdiskapning og skape flere vekstkraftige bedrifter.

Figur 1: Tjenester i selskapet Etablerersenteret skal være et helhetlig tilbud for etablerere i hele Agder. Tjenestene til etablerersenteret vil blant annet dekke følgende oppgaver (listen er ikke uttømmende):

2.1 Gründerveiledning og gründerrådgivning: Senteret vil tilby Gründerveiledning i form av første kontakt med brukerne. I tillegg vil tjenestene etablerersenteret leverer følge opp brukerne gjennom rådgivningstjenester underveis i gründerløpet.

2.2 Mobilisere til gründerskap: Senteret vil ha i oppdrag å mobilisere til gründerskap gjennom å arrangere ulike aktiviteter, kick-off's og lignende både digitalt og fysisk i hele Agder.

2.3 Offentlig-offentlig samarbeid med NAV: En stor andel av brukerne av et interkommunalt etablerersenter kommer fra NAV og deres tiltak «dagpenger/arbeidsavklaringspenger under etablering». For at en NAV-bruker skal få mulighet til å få dagpenger under etablering må de i forkant ha fått en godkjent næringsfaglig uttalelse som man kan få via kurs hos et etablerersenter. Det er derfor helt avgjørende for NAV Agder at etablerersenteret leverer løpende kurs for å ivareta brukernes behov og rettigheter knyttet til «dagpenger/arbeidsavklaringspenger under etablering». Kursene må også være gjennomførbare både digitalt og fysisk. I det offentlig-offentlige samarbeidet med NAV inngår også å utarbeide en næringsfaglig uttalelse for brukere fra de ulike kommunene som er deltakere i selskapet.

2.4 Etablerersenteret skal bidra med kompetanseheving innenfor gründer- og etableringsfaglige temaer hos næringsmedarbeidere i deltakende kommuner i selskapet. På denne måten vil næringsmedarbeiderne lettere motta oppdatert kunnskap, noe som igjen vil kunne bidra til å profesjonalisere kommunenes første møte med brukerne ytterligere. Et godt samarbeid mellom etablerersenteret og kommunene vil føre til bedre

koordinering og kompetanseheving hos begge parter. Senteret vil være ansvarlig for å holde gründer- og etableringskurs både digitalt og fysisk.

2.5 Samarbeid med Ungt Entreprenørskap: Ungt entreprenørskap er en viktig samarbeidspartner i arbeidet med gründerskap. En av oppgavene etablerersenteret blant annet vil kunne bidra med er å sitte i en jury for å kåre beste ungdomsbedrift i Agder.

2.6 Drifte digital gründerportal: Fra et brukerperspektiv er det et tydelig behov for å effektivisering og forenkling. Agder fylkeskommune arbeider derfor med å utvikle en felles nettportal for alle næringsrettede virkemidler i Agder. Samtidig arbeider Innovasjon Norge med en nasjonal virkemiddelportal. For å sikre at den regionale virkemiddelportalen blir komplementær til den nasjonale portalen er fylkeskommunen i tett dialog med Innovasjon Norge gjennom hele utviklingsprosessen. I tillegg er Agder et av to fylker som er valgt ut til å være i pilot i arbeidet til Innovasjon Norge. Etablerersenterets oppgaver knyttet til digital gründerportal vil blant annet være å vedlikeholde informasjonen og mobilisere til bruk.

2.7 Styrke overgang til 2. linjetjenestene: Et godt samarbeid mellom virkemiddelaktørene og etablerersenteret er helt essensielt for å ha et godt og oversiktlig tilbud for brukerne i regionen.

2.8 Sosialt entreprenørskap og flerkulturell verdiskaping: Det vil være viktig at senteret også har et søkelys på sosialt entreprenørskap og flerkulturell verdiskaping da dette er viktige satsingsområder knyttet til regionplanens mål om en bærekraftig region med gode levekår.

NR	Kommune	31.12.2021	Andel innbyggere	Flat andel	Innbyggerandel	Totalt Kr	%-andel
42	Agder fylkeskommune					1 358 100	60,000 %
	Kommunene			10 %	30 %		
K-4201	Risør	6 735	2,2 %	10 000	16 421	26 421	1,167 %
K-4202	Grimstad	24 017	7,7 %	10 000	58 017	68 017	3,005 %
K-4203	Arendal	45 509	14,6 %	10 000	109 437	119 437	5,277 %
K-4204	Kristiansand	113 737	36,5 %	10 000	273 411	283 426	12,522 %
K-4205	Lindesnes	23 147	7,5 %	10 000	55 987	65 987	2,915 %
K-4211	Gjerstad	2 427	0,8 %	10 000	5 901	15 901	0,703 %
K-4213	Tvedestrand	6 115	2,0 %	10 000	14 733	24 733	1,093 %
K-4214	Froland	6 098	1,9 %	10 000	14 580	24 580	1,086 %
K-4215	Lillesand	11 279	3,6 %	10 000	27 150	37 150	1,641 %
K-4216	Birkenes	5 342	1,7 %	10 000	12 807	22 807	1,008 %
K-4217	Åmli	1 801	0,6 %	10 000	4 425	14 425	0,637 %
K-4218	Iveland	1 323	0,4 %	10 000	3 242	13 242	0,585 %
K-4219	Evje og Hornnes	3 653	1,2 %	10 000	8 788	18 788	0,830 %
K-4220	Bygland	1 134	0,4 %	10 000	2 773	12 773	0,564 %
K-4221	Valle	1 169	0,4 %	10 000	2 839	12 839	0,567 %
K-4222	Bykle	935	0,3 %	10 000	2 258	12 258	0,542 %
K-4223	Vennesla	15 123	4,8 %	10 000	36 268	46 268	2,044 %
K-4224	Åseral	912	0,3 %	10 000	2 251	12 251	0,541 %
K-4225	Lyngdal	10 480	3,4 %	10 000	25 411	35 411	1,564 %
K-4227	Kvinesdal	5 883	1,9 %	10 000	14 381	24 381	1,077 %
K-4228	Sirdal	1 810	0,6 %	10 000	4 303	14 303	0,632 %
		311 134	100,0 %	210 000	695 385	2 263 500	100,000 %

For å opprettholde et slagkraftig etablerersenter er årlig driftsbudsjett satt til kroner 5 432 434. Bakgrunn for beregning av dette beløpet vises i tabell 3 nedenfor. Det vil imidlertid være opp til styret og daglig ledelse i selskapet å utarbeide et endelig budsjett, da dette må ses i sammenheng med de til enhver tid gjeldende behov i regionen og kompetanse i selskapet.

I driftsbudsjettet er Agder fylkeskommune skissert som finansiør for 60 % av driftsbudsjettet, mens de resterende 40 % blir fordelt mellom øvrige eierkommuner. Kommunenes andel vil bli fordelt gjennom én flat sum for alle og én sum basert på befolkning.

NR	Kommune	2022	Andel innbyggere	Total eierandel	Flat andel	Innbyggerandel	Totalt Kr	%-andel
42	Agder fylkeskommune			60 %			3 259 461	
	Kommunene				10 %	30 %		
K-4201	Risør	6 735	2,2 %	1,1 %	24 000	39 410	63 410	1,167 %
K-4202	Grimstad	24 017	7,7 %	2,7 %	24 000	139 242	163 242	3,005 %
K-4203	Arendal	45 509	14,6 %	4,8 %	24 000	262 648	286 648	5,277 %
K-4204	Kristiansand	113 737	36,5 %	11,3 %	24 000	656 186	680 236	12,522 %
K-4205	Lindesnes	23 147	7,5 %	2,6 %	24 000	134 369	158 369	2,915 %
K-4211	Gjerstad	2 427	0,8 %	0,6 %	24 000	14 163	38 163	0,702 %
K-4213	Tvedestrand	6 115	2,0 %	1,0 %	24 000	35 360	59 360	1,093 %
K-4214	Froland	6 098	1,9 %	1,0 %	24 000	34 993	58 993	1,086 %
K-4215	Lillesand	11 279	3,6 %	1,5 %	24 000	65 159	89 159	1,641 %
K-4216	Birkenes	5 342	1,7 %	0,9 %	24 000	30 738	54 738	1,008 %
K-4217	Åmli	1 801	0,6 %	0,6 %	24 000	10 619	34 619	0,637 %
K-4218	Iveland	1 323	0,4 %	0,5 %	24 000	7 781	31 781	0,585 %
K-4219	Evje og Hornnes	3 653	1,2 %	0,8 %	24 000	21 092	45 092	0,830 %
K-4220	Bygland	1 134	0,4 %	0,5 %	24 000	6 656	30 656	0,564 %
K-4221	Valle	1 169	0,4 %	0,5 %	24 000	6 813	30 813	0,567 %
K-4222	Bykle	935	0,3 %	0,5 %	24 000	5 420	29 420	0,542 %
K-4223	Vennesla	15 123	4,8 %	1,9 %	24 000	87 044	111 044	2,044 %
K-4224	Åseral	912	0,3 %	0,5 %	24 000	5 403	29 403	0,541 %
K-4225	Lyngdal	10 480	3,4 %	1,4 %	24 000	60 986	84 986	1,564 %
K-4227	Kvinesdal	5 883	1,9 %	1,0 %	24 000	34 515	58 515	1,077 %
K-4228	Sirdal	1 810	0,6 %	0,6 %	24 000	10 328	34 328	0,632 %
		311 134	100,0 %	36,2 %	504 000	1 668 924	5 432 434	100,000 %

Kommuneplanens føringer

I tråd med kommuneplanen, samt Ifølge Regionplan Agder 2030, skal Agder ha en sterk entreprenørskapskultur med gode vilkår for vekstkraftige gründerbedrifter. Et konkret mål mot 2030 er «flere vekstkraftige små og mellomstore bedrifter». Fylkeskommunen ønsker å jobbe mot dette målet gjennom å lage et slagkraftig interkommunalt selskap (IKS) for etablerertjenester i Agder, hvor fylkeskommunen er majoritetsseier.

I tillegg framheves i #VÅRTAGDER at samarbeid på tvers mellom ulike aktører i Agder er viktig for å lykkes med omstilling og nye arbeidsplasser.

Driftsmessige konsekvenser

Ingen.

Alternative løsninger

Ikke vurdert på bakgrunn av at ny selskapsavtale imøtekommer Froland kommunestyres vedtak i første gangs behandling om intensjon om deltakelse.

Konklusjon

Kommunedirektøren foreslår at Froland kommune vedtar selskapsavtalen, slik den er framlagt av interimsstyret i Etablerersenteret Agder IKS, og at kapitalinnskudd og driftstilskudd innarbeides i økonomiplaner og årsbudsjett fra og med 2023.

22/68 Plan for kultur og idrett, framskriving av handlingsprogram

Arkivsak-dok. 22/2781-2
Saksbehandler Ole Tom Tjuslia

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/68

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Froland kommunestyre vedtar foreliggende forslag til framskrevet handlingsprogram i plan for kultur og idrett for perioden 2023-2026.

Vedlegg

Handlingsprogram i plan for kultur og idrett 2023-2026

Bakgrunn (Fakta)

Det er et vilkår for at det kan fremmes spillemiddelsøknader i Froland kommune både fra kommunen selv og andre søknadsberettigede. Vedlagte forslag til handlingsprogram bygger på fjorårets. Anlegg som har fått bevilgning, er tatt ut.

For å få godkjent spillemiddelsøknader er det krav om, i tillegg til vedtatt framskrevet handlingsprogram, at kommunestyret også må vedta prioritering av spillemiddelsøknader det enkelte år. Prioriteringen skal bygge på handlingsprogrammet, korrigert for ev. endringer i planer for de enkelte prosjekt hos den enkelte søker.

Vurderinger

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagte framskrevne handlingsprogram godkjennes.

Kommuneplanens føringer

I tråd med kommuneplanen.

Driftsmessige konsekvenser

For kommunale turstier påløper driftsansvar. For dagsturhytta påløper et årlig tilskudd til forening som får ansvaret for drift og vedlikehold.

Alternative løsninger

Ikke vurdert.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagte framskrevne handlingsprogram godkjennes.

22/69 Prioritering av spillemiddelsøknader for 2023

Arkivsak-dok. 22/2781-3
Saksbehandler Ole Tom Tjuslia

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/69

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Froland kommunestyre vedtar nedenstående forslag til prioritering av spillemiddelsøknader i 2023.

Vedlegg

Ingen

Bakgrunn (Fakta)

For å få godkjent spillemiddelsøknader er det krav om, i tillegg til vedtatt framskrevet handlingsprogram, at kommunestyret også må vedta prioritering av spillemiddelsøknader det enkelte år. Prioriteringen skal bygge på handlingsprogrammet, korrigert for ev. endringer i planer for de enkelte prosjekt hos den enkelte søker.

Vurderinger

Ordinære anlegg er tursti Ovelandsheia-Kleivene og skianlegg med så mange delanlegg det er behov. For nærmiljøanlegg er det ikke lenger krav om oppføring i handlingsprogrammet, mens det for kulturarena ikke føres opp nye søknader før i 2024, ettersom Agder fylkeskommune har meddelt at ordningen ikke er rigget i Agder fylkeskommune så langt. For ordningen kulturarena gjenstår Jomås grendehus og Tresnes grendehus. Årets prioritering tar opp nye søknader og gjentatte søknad. Søknad som er innvilget i 2022, er tatt ut.

Kommunedirektøren foreslår derfor slik prioritering av spillemiddelsøknader for 2023:

Ordinære anlegg

1. Tursti Ovelandsheia-Ovelandskjenna-Kleivene, fornyet søknad, Søker: Froland kommune
2. Skianlegg, så mange søknader som det er behov for, søker: Froland IL Nærmiljøanlegg.

Nærmiljøanlegg

1. Rehab ballbinge Blakstadheia oppvekstsenter, Froland kommune
2. Aktivitetspark, Frolands verk, Froland kommune

Kulturarena

Ingen søknader i 2023

Kommuneplanens føringer

I tråd med kommuneplanen

Driftsmessige konsekvenser

Ingen

Alternative løsninger

Ikke vurdert.

Konklusjon

Froland kommunestyre vedtar ovenstående forslag til prioritering av spillemiddelsøknader i 2023.

22/70 Høringssvar: Nytt inntektssystem for kommunene

Arkivsak-dok. 22/2831-2
Saksbehandler Bård Gunnar Noraberg

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/70

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Kommunestyret vedtar kommunedirektørens framlagte forslag til høringssvar.
2. Kommunestyret vil særlig gjøre oppmerksom på at inntektssystemet ikke legger til rette for at kommunene kan levere likeverdige tjenester fordi inntektsforskjellene er for store. Inntektsutjevningen må økes for at kommuner i hele landet skal kunne gi gode og likeverdige tjenester.

Bakgrunn (Fakta)

Kommunal- og distriktsdepartementet har sendt NOU 2022: 10 Inntektssystemet for kommuner på høring. Høringsfristen er 22. desember 2022.

Norske kommuner har ulike muligheter for å gi innbyggerne likeverdige tjenester. Det viktigste grepet for å sikre likeverdige tjenester i alle kommuner er å legge til rette for et likere inntektsgrunnlag gjennom utjevning av skatteinntektene i inntektssystemet til 100%, på samme måte som utgifts-utjevningen utjevner til 100%.

Forslag til høringsuttalelse:

1. Inntektsutjevningen

Inntektsutjevningen i inntektssystemet bør endres slik at skattesvake kommuner løftes opp til landsgjennomsnittet (100%), ikke kun til ca. 94% slik både dagens og forslaget til nytt system gjør.

2. Utgiftsutjevningen

Heltidskriteriet

Utdanningskriteriet skrotes som grunnlag for fordeling av barnehage-midlene. Et godt grep, men i stedet innføres et kriterium som bygger på andel personer i hel stilling 25-54 år. Dette slår uheldig ut for mange av de kommunene som kom dårlig ut grunnet utdanningskriteriet. Lav utdanning i befolkningen gir som hovedregel utslag i lav sysselsettingsgrad og relativt mye deltid. Dermed kommer mange kommuner som tapte på utdanningskriteriet enda dårligere ut på heltidskriteriet. Spesielt tydelig er dette i Agder.

Konsekvensen er at i de kommunene hvor det er spesielt viktig med tidlig innsats, for eksempel at barn går i barnehage, bidrar både dagens og den foreslåtte kostnadsnøkkelen for barnehage til å svekke det økonomiske grunnlaget for å satse ekstra på barnehage. Å

bruke antall barn i barnehage som grunnlag for tildeling av «barnehagemidler» i inntektssystemet ville fjerne denne urimeligheten.

PU-kriteriet og ordningen med ressurskrevende tjenester

Utvalgets forslag til ny vekting av PU-kriteriet gir betydelig omfordelingseffekt. Dette rammer i særlig grad kommuner som har mange personer i gruppa. Flere av disse kommunene er små slik at konsekvensene blir særlig store.

Utvalget foreslår at det gjøres et videre utredningsarbeid for å finne en annen måte å tildele ressurser på den individ-baserte modellen som benyttes i dag.

Hvordan summen av endret vekting av PU og eventuell endring av tildelingssystemet for ressurskrevende tjenester blir er ikke mulig å vurdere i dag. Inntil hele komplekset er avklart bør ikke PU-vektingen endres som foreslått.

3. Gradert Basistilskudd

Frem til endringen av inntektssystemet i 2017 hadde alle kommuner samme verdi på basiskriteriet (lik 1), og alle kommuner mottok det samme beløpet per kommune gjennom dette kriteriet uansett størrelse. Fra og med 2017 ble basiskriteriet erstattet av det graderte basiskriteriet. Dette innebærer at alle kommuner ikke lenger har samme verdi på basiskriteriet, og utløser ikke lenger det samme beløpet for alle kommuner. Begrunnelsen for denne endringen var at smådriftsulemper i noen grad kan ses på som en frivillig kostnad for kommunene, og at kostnadsforskjeller knyttet til kommunestørrelse dermed ikke er en fullt ut frivillig kostnad som bør kompenseres fullt ut gjennom utgiftsutjevningen. For Froland kommune førte denne endringen til en reduksjon på ca. 7 millioner kroner i basistilskudd.

I Hurdalsplattformen står det at tiden for overkjøring av lokalsamfunn er over. Ingen kommuner skal oppleve verken tvang eller press om å slå seg sammen. Lokalsamfunnet skal bestemme mer selv, og folk skal få mer innflytelse over og kunne være stolte av sin egne hjemmeplass. I hele Norge vil vi sikre gode tjenester nært folk, flere arbeidsplasser, god infrastruktur og et variert kulturtilbud. Offentlig sektor skal være mer til stede i lokalsamfunnet, og ansatte skal få økt tillit og mer tid til brukerne.

Regjeringen vil fjerne delene i inntektssystemet som straffer kommuner som ikke slår seg sammen.

I forslag til nytt inntektssystem reverseres ikke gradert basistilskudd. Halvering av basistilskuddet for mange kommuner for å oppnå kommunesammenslåinger videreføres.

4. Omfordeling av kommunens eiendomsskatteinntekter

Froland kommune er imot Inntektssystemutvalgets forslag om å omfordele en nærmere angitt del (10 %) av kommunenes eiendomsskatteinntekter fra *noen særskilte* eiendomsskatte-objekter, dvs kraftanlegg, vindkraft, kraftnettet og anlegg omfattet av særskattereglene for petroleum (energianleggene).

Inntektssystemutvalgets uttalelse avslører en manglende kunnskap om hva som har vært norsk energipolitikk helt siden begynnelsen, nemlig at berørte lokalsamfunn - *vertskommunene* - har hatt, om ikke formell - så politisk vetorett. Eiendomsskatt har vært et viktig argument som selskapene har vist til for å få vertskommunens tilslutning.

Froland kommune kan heller ikke se hva som tilsier at kommuner med eiendomsskatt fra kraftnettet skal omfordele inntektene til samtlige kommuner i landet. Det er kraftnett i alle landets kommuner. Hva som skal begrunne at man omfordeler eiendomsskatte-inntektene på kraftnettet fra kommuner som har innført eiendomsskatt på slike anlegg til kommuner som ikke skriver ut eiendomsskatt – verken på slike eller andre næringseiendommer, er ikke omtalt.

5. Omfordeling av kommunens konsesjonskraftinntekter

Lovverket rundt konsesjonsordningene bygger på et mer enn hundre års vannkraftregime og en samfunnskontrakt mellom storsamfunnet og vertskommunene. Kommuner sa ja til evigvarende og irreversible naturinngrep mot lovbestemte vederlag, blant annet rett til konsesjonskraft. – Inntektssystemutvalgets forslag *bryter denne samfunnskontrakten* ved å gripe inn i vertskommunenes lovbestemte vederlag.

Inntektsutjevningen i inntektssystemet bygger på en utjevning av ordinære kommunale skatteinntekter, skatt på inntekt og formue fra personlige skattytere og naturressursskatt fra vannkraftforetak. Disse skatteordningene og skatt generelt har et *fiskalt formål*, det vil si å skaffe inntekter til det offentlige til dekning av offentlig forbruk og investeringer.

Hovedtyngden av det offentlige forbruket og investeringer gjelder goder for innbyggerne som vi ønsker alle skal ha like stor andel av. I tillegg har skattesystemet et *fordelingsformål* ved at de med høyest inntekt og formue skal betale mer skatt enn de med lavere inntekter og formue. Nettopp disse *likhetsprinsipp*er følges opp av målsettingen i inntektssystemet om å sikre grunnlag for likeverdige tjenestetilbud i alle kommuner.

Verken den lovbestemte retten til konsesjonskraft eller den lovbestemte retten til konsesjonsavgifter har et fiskalt formål. Inntektssystemutvalget slår selv fast at disse historiske ordningene er «(...) *begrunnet som en kompensasjon til kommunene for naturinngrep og for at kommunen har stilt areal eller naturressurser til disposisjon.*» Eller for å gjenta Distriktnæringsutvalgets analyse: det bør «(...) *legges til grunn et ytelse- mot ytelses-prinsipp.*» Kommuner får penger som vederlag for å gi fra seg verdifulle naturressurser. Dette kompensasjonsaspektet var også fremtredende i grunnlaget for Rattsø-utvalgets fraråding mot å ta med kraftinntektene i inntektsutjevningen.

Det er Froland kommunes syn at de aktuelle naturressursinntektene verken er å anse som en skatt eller bygger på de formål som skatteinntekter er satt til å ivareta. Det vil være i strid med konsesjonsordningens formål å innlemme konsesjonskraftinntekter i skatteinntektsbegrepet i inntektssystemet. Retten til de verdier som ligger i konsesjonskraftordningen, er å anse som en gjenytelse for de naturverdier vertskommuner har gitt avkall på. Som en enstemmig Høyesterett uttalte i Kvam-dommen, Rt-1984-321:

«Disse fordeler skal kommunen ha for derved å få del i de naturrikdommer som gjennom reguleringen blir tatt i bruk av andre.»

Altså et prinsipp om ytelse mot ytelse.

Dersom det legges til grunn en ytelse- mot ytelse-betraktning, vil en utjevning eller omfordeling av den ene ytelsen- verdien av konsesjonskraftretten – innebære at den opprinnelige balansen mellom ytelsen og gjenytelsen blir forrykket. Deler av den ene ytelsen blir tilført andre kommuner som ikke har gitt noen ytelser, mens vertskommunen blir sittende alene igjen med sin ytelse, som er avståelsen av sine naturrikdommer med irreversible naturinngrep til følge. En slik betraktning vil også illustrere at vertskommunen allerede ved å stille sine naturverdier til rådighet for vannkraftutbygging- et nasjonalt gode – har gitt fra seg deler av sine verdier til storsamfunnet.

22/71 Handlingsplan mot vold i nære relasjoner

Arkivsak-dok.	22/2738-1
Saksbehandler	Gry Reiulfsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/71

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Froland kommune vedtar handlingsplan mot vold i nære relasjoner 2023 – 2025

Vedlegg

Handlingsplan vold endelig versjon 30.11.22

Sammendrag

Formålet med planen er å forebygge og å avdekke vold i nære relasjoner. Planen skal bidra til at alle som arbeider og/eller er i kontakt med barn, unge og voksne i alle aldre, skal våge å se, tørre å spørre og ha mot til å handle. Planen gir også en oversikt over hjelpetilbud i Froland og på Agder.

Froland kommune vil øke kunnskapsnivået til kommunens ansatte. Vi vil videreutvikle samarbeidet mellom faggrupper og instanser og forvaltningsnivå, slik at innbyggere får nødvendig hjelp og beskyttelse i tillegg til tilrettelagt og helhetlig hjelpetilbud.

Det er laget to handlingsveiledere til denne handlingsplanen som skal fungere som arbeidsverktøy og veileder der det er mistanke om vold i nære relasjoner – én omhandler voksne og én omhandler barn.

Bakgrunn (Fakta)

Handlingsplan mot vold i nære relasjoner er et verktøy som viser kommunens målsettinger i arbeidet mot vold i nære relasjoner og hvilke tilbud som finnes for den eller de som blir utsatt for vold.

Den skal bidra til at alle som arbeider og/eller er i kontakt med barn, unge og voksne i alle aldre, skal våge å se, tørre å spørre og ha mot til å handle.

Froland kommune har tidligere ikke hatt en slik plan. Handlingsplan gjelder for perioden 2023 – 2026.

Alle kommuner anbefales å ha handlingsplan mot vold i nære relasjoner. De foreslåtte tiltakene er basert på nasjonale anbefalinger, kunnskap om lokale utfordringer og innspill fra fagpersoner i tjenestene. Innsats mot vold i nære relasjoner bør ses på som en del av kommunens kontinuerlige folkehelsearbeid – og tiltak bør justeres i tråd med lokale behov, og politiske prioriteringer.

Kommuneplanens føringer

Kommuneplanen har et av bærekraftmålene *God helse og livskvalitet*, det skal sikre og fremme god helse og livskvalitet for alle, uansett alder.

Et av målene er at innbyggerne skal ha god livskvalitet ved blant annet fravær av psykisk og fysisk vold.

For å oppnå det så vil vi satse på:

- ◆ Tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid i alt vårt forebyggende og helsefremmende arbeid
- ◆ Godt tverrfaglig samarbeid mellom virksomheter og avdelinger
- ◆ God tilgjengelighet i helsetjenestene fra starten av livet, gjennom barne- og ungdomsårene og hele voksenlivet

Driftsmessige konsekvenser

Det er ikke spesifisert driftsmessige konsekvenser av handlingsplanen, men det må planlegges implementering av planen til ansatte i Froland kommune.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at handlingsplan mot vold i nære relasjoner vedtas.

22/72 Barneverntjenesten Froland - tilstandsrapport 2021-2022

Arkivsak-dok.	22/2806-1
Saksbehandler	Gry Reiulfsen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/72

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Froland kommune tar barneverntjenestens tilstandsrapport 2021 til orientering.

Vedlegg

Tilstandsrapport 2021 - 2022. Froland barneverntjeneste.

Sammendrag

Barneverntjenesten i Froland vil bidra til et åpent barnevern blant befolkningen, samarbeidspartnere, i samfunnsdebatten og overfor politisk ledelse som barneverntjenestens eiere i kommunen. Som del av dette fremlegges tilstandsrapport for 2021, jf. barnevernloven § 2-1 siste ledd. Dette er andre året barneverntjenesten fremlegger tilstandsrapport for kommunestyret. Rapporten er viktig for åpenhet og dialog om prioriteringer og forventninger til barneverntjenesten.

Nasjonalt er det stort fokus på barnevern og barn og unges oppvekstvilkår. Det har kommet – og kommer flere endringer i regelverk og praksis. I 2021 har flere sektorer i kommunen hatt fokus på forberedelser til oppvekstreformens i trådte i kraft 1. januar 2022.

Tilstandsrapporten viser at det nå er behov for å evaluere om Froland kommune ivaretar lovens krav om forsvarlige barneverntjenester. Vurderinger hvorvidt barneverntjenesten skal være selvstendig eller inngå i et vertskommunesamarbeid bør utredes i 2023.

Bakgrunn (Fakta)

Formålet med en tilstandsrapport er å gi kommunestyret bedre innsikt i tilstand, utvikling og viktige problemstillinger i barnevernet. Målet er bedre prioriteringer og kontroll i kommunene.

Det er lovbestemt at kommunestyret minst én gang i året skal få en redegjørelse om tilstanden i barneverntjenesten (jf. bvl § 2-1 nytt åttende ledd).

Vurderinger

Tilsyn har vist at det i enkelte kommuner er en utfordring at barnevernets arbeid er lite kjent blant lokale beslutningstakere. Dette kan bidra til at tjenestens viktige arbeid ikke blir prioritert i tilstrekkelig grad.

Tilstandsrapport fra 2020 for Barneverntjenesten i Froland ble fremlagt for politisk behandling i kommunestyret, i september 2021. Merknader fra behandlingen er forsøkt besvart i denne rapporten, med et særlig fokus på om tjenesten er robust nok til å ivareta forsvarlighetskravet i loven.

Tilstandsrapporten denne gangen gir et innblikk i tjenestens status for 2021 og hittil 2022. Det er vesentlige endringer i utfordringsbildet og det er viktig at politikerne er orientert.

Kommuneplanens føringer, samfunnsdelen 2021 - 2033

- Tidlig innsats og tverrfaglig samarbeid i alt vårt forebyggende og helsefremmede arbeid
- Godt tverrfaglig samarbeid mellom virksomheter og avdelinger

22/73 Utviklingsutvalg - etablering

Arkivsak-dok.	22/2641-2
Saksbehandler	Sigurd Ahlmann Jensen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/73

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunestyret vedtar å etablere et utviklingsutvalg.
Kommunestyret velger leder, nestleder og medlemmer:

.....

Bakgrunn (Fakta)

Det er aktuelt å etablere et utviklingsutvalg som bidrar til ivaretagelse av forventet utvikling ikke minst som følge av etableringen av Morrow med de virkninger det kan få også for Froland. Dette kan være en mulighet for enda bedre samspill mellom politisk og administrasjon og en mulighet for en dypere politisk deltagelse i samfunnsspørsmål. Saken er gjennomgått i formannskapet som tilsluttet seg forslaget og tok det til etterretning.

Vurderinger

Aktuelle forhold for utvalget å ta opp er:

- Boligbehov
- Sentrumsutvikling inkludert Langåsen
- Behov for nye næringsarealer
- Etablering av nye bedrifter
- Bøylestad energipark
- Kommuneplanens samfunnsdel
- Areal og transport plan for Arendalsregionen (ATP)
- Kommunens evne til å håndtere slike saker (organisering, kompetanse, ressurser, planer)

Organisering mmm:

- Utvalget bør bestå av en bredt sammensatt politisk gruppe fra kommunestyrerepresentantene
- Fra administrasjonen deltar (sekretariat) utviklingssjef og virksomhetsleder teknisk
- Jevnlige møter som følger formannskapsmøtene, enten i forkant eller samme dag
- Kan være styringsgruppe for enkeltprosjekter (etter delegasjon fra formannskap/kommunestyre)
- Ikke politisk vedtaksrett, men rådgivende overfor formannskapet, evt kommunestyret
- Saker kan tas opp av utvalget selv eller fra kommunestyret/formannskapet, eller forslag fra administrasjonen
- Det skal ikke etableres sakssystem, men det må lages korte referater fra møtene
- I utgangspunktet bør møtene være offentlige, men i noen tilfeller kan det være aktuelt å unnta fra offentlighet (fx forretningsforhold)

Kommuneplanens føringer

Utvalget vil kunne ivareta flere forhold av betydning for kommunen.

Driftsmessige konsekvenser

Administrasjonen deltar med ressurser til sekretariat og arbeid med saker som utvalget tar opp. En del av dette vil være arbeid som uansett er aktuelt. Det vil påløpe noe kostnader til drift av utvalget.

Alternative løsninger

Fortsette som i dag.

22/74 Kontrollutvalgets møte- og arbeidsplan for 2023

Arkivsak-dok.	22/397-25
Saksbehandler	Nina Gundersen Jomås

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Kommunestyret	15.12.2022	22/74

Kontrollutvalgets innstilling

Kommunestyret tar kontrollutvalgets møte- og arbeidsplan for 2023 til orientering.

Vedlegg

Saksutskrift 34-22

Bakgrunn (Fakta)

Froland kontrollutvalg behandlet møte- og arbeidsplan for 2023 i sitt møte 9.11.2022 og fattet følgende vedtak:

"Kontrollutvalget godkjenner møte- og arbeidsplanen for 2023.

Planen og møtedatoene er veiledende, og kontrollutvalget står fritt til å ta opp de sakene og holde de møtene som utvalget selv ønsker.

Møtedatoer i 2023: 8. februar, 10. mai, 7. juni, 20. september og XX. november.

Alle møtene er på onsdager og starter klokka 09.

Vedtaket oversendes kommunestyret til orientering."

Interpellasjoner

22/7 Interpellasjon til kommunestyret 15.12.2022 fra representant Frank Rørheim (Konservativt) - utbytte for kommunene i 2023 - Agder Energi

Arkivsak-dok. 22/2858-2
Saksbehandler Nina Gundersen Jomås

Saksgang 1 Kommunestyret Møtedato 15.12.2022 Saknr 22/7

Interpellasjon til ordfører

Gunnar Stavrum i Nettavisen skriver i en artikkel (Norske kraft produsenter har veddet bort milliardfortjeneste på din dyre strøm Vedlegg 1).

Her hevder han at Agder Energi har lagt frem et underskudd for 2. kvartal 2022 på 1,2 milliarder mot overskudd på 1,4 milliarder kroner samme periode i fjor. (Se Kvartalsrapport 2022 Agdereenergi side 13 Driftsresultat Vedlegg 2).

(Beløp i mill. kr)	2. kvartal		01.01. - 30.06.		Året
	2022	2021	2022	2021	2021
Energisalg	8 044	2 928	15 568	6 848	19 643
Overføringsinntekter	305	328	770	690	1 381
Andre driftsinntekter	138	153	264	267	649
Gevinster og tap fra kraft- og valutakontrakter	-3 661	-216	-4 582	-250	-1 200
Sum driftsinntekter	4 827	3 194	12 019	7 554	20 474
Energikjøp	-6 853	-1 964	-11 666	-4 576	-13 408
Overføringskostnader	22	-75	-14	-166	-264
Andre varekostnader	-29	-47	-59	-86	-134
Lønnskostnader	-260	-235	-494	-451	-958
Avskrivninger og nedskrivninger	-175	-180	-369	-353	-764
Eiendomsskatt og konsesjonsavgifter	-61	-55	-119	-112	-225
Andre driftskostnader	-259	-190	-485	-365	-862
Sum driftskostnader	-7 614	-2 747	-13 207	-6 110	-16 615
Driftsresultat	-2 788	447	-1 187	1 444	3 858

UNDERSKUDD: Første halvår har Agder Energi et underskudd på 2,8 milliarder kroner, og årsaken er tap på kraft- og valutakontrakter.

Kan Ordføreren svare på hvordan dette påvirke utbyttet for kommunene i 2023?

Vedlegg

- Norske kraftprodusenter har veddet bort milliardfortjenesten på din dyre strøm
- Agder Energi Kvartalsrapport 2 2022