

Mekling Froland kommune

Mekling – Bøylestad

Fredag 3.mars 2023

Statsforvalter Gina Lund



Statsforvalteren i Agder



26.04.2023



Statsforvalterens roller

Statsforvalteren har flere roller i planprosessen:

- Innsigelsesmyndighet
- Samordningsmyndighet (samordne innsigelser)
- Bidra til løsning av konflikt før mekling (gjennom blant annet administrative dialogmøter)
- Gjennomføre mekling (statsforvalteren er mekler – det innebærer ikke inhabilitet)





Løsning av innsigelser

Innsigelser kan løses på flere måter :

1. Imøtekommes i sin helhet av kommunen/fracfalles av innsigelsesorganet
2. Kommunen og statsforvalteren/innsigelsesorganet enes om omforent løsning
3. Mekling





Mekling

- Ordningen med mekling følger av pbl. § 5-6.
- Meklingen skal foretas av statsforvalteren, eventuelt med nødvendig planfaglig bistand fra fylkeskommunen
- Det skal som den klare hovedregel gjennomføres mekling – unntaksvis og i helt spesielle tilfeller kan mekling unnlates





Formålet med mekling

- Komme frem til en løsning som innebærer at planen kan vedtas med rettsvirkning
- Mekling kan også bidra til sakens opplysning, både for kommune/bystyre og departement





Mekling betyr ikke å «møtes» på halvveien

- For å oppnå meklingsresultat må minst en av partene ha noe å gå på/noe å gi
- Statsforvalteren har ansvaret for at det endelige resultatet er i tråd med lov, forskrift, statlige retningslinjer og føringer





Saksforberedelse i kommunen etter mekling

- Planen med meklingsresultat bringes inn for kommune/bystyre
- Faglige innvendinger fra berørte myndigheter vil være en viktig del av kommunens beslutningsgrunnlag
- I saksfremlegget må det redegjøres for behandlingen av innsigelsene
- Dersom enighet under meklingen: Kommunen fatter planvedtak med rettsvirkning
Unntak: Endring som krever ny høring/offentlig ettersyn





Oversendelse til KDD

- Planvedtak i kommunen er da uten rettsvirkning, eventuelt med delvis rettsvirkning
- Mulige utfall:
 1. Innsigelsen avskjæres
 2. Planen godkjennes
 3. Planen godkjennes m/endringer: Ikke noe krav om at endringene knytter seg seg til deler av planen det er fremmet innsigelse mot
 4. Planen godkjennes ikke



Mekling

Kommuneplanens arealdel - Froland
Statsforvalterens innsigelse

Fredag 3. mars, Arendal

Miljøverndirektør Ingunn Løvdal



Statsforvalteren i Agder



26.04.2023

Bøylestad

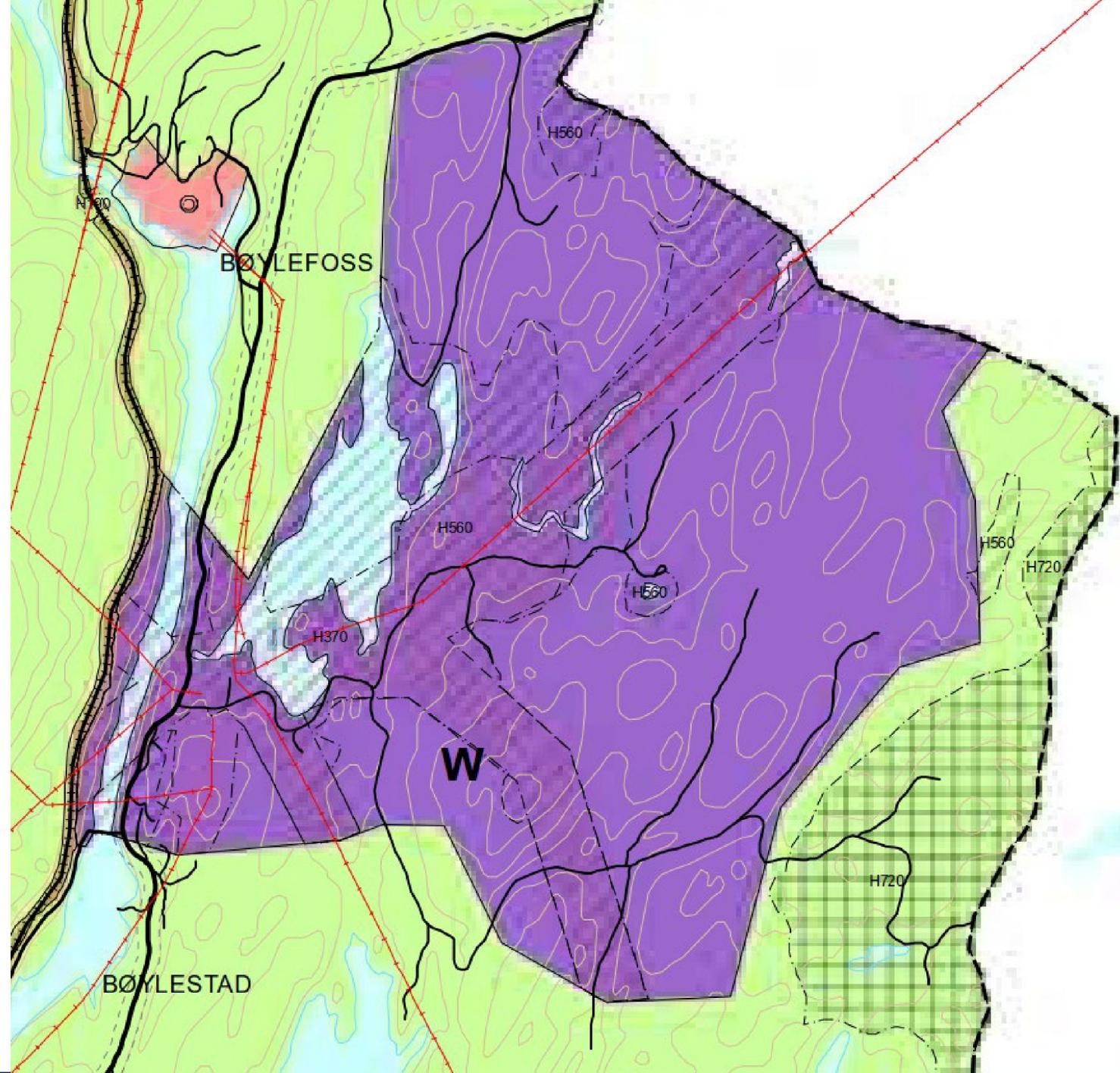
- 4000 dekar

=

4 * Trevann

eller

ca. 600 fotballbaner





2019: Regjeringen bestemte at:



- Bærekraftmålene er det politiske hovedsporet for å ta tak i store nasjonale og globale utfordringer.
- Arealplanlegging er et viktig virkemiddel for å oppnå bærekraftmålene.
- Derfor: viktig at bærekraftmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen.



Natur- og klimakrisen: nasjonale føringer og krav i endring



- COP 27 – 55% utslippskutt innen 2030
- Montreal-avtalen – 30 by 30 og all natur skal forvaltes bærekraftig + restaurere 15% av degradert natur
- EUs grønne giv – krav om dokumentert bærekraftig arealbruk
- KU-forskrift og tilhørende nasjonal metodikk
- T-2/16 – miljøforvaltningens praksis innsigelser - revidert februar 2021



Nasjonale forventninger til kommunal planlegging 2019-2023



Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019–2023

Vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019



Kommunal- og moderniseringsdepartementet

- kunnskapsbasert planlegging
- vektlegger å redusere utslipp av klimagasser, inkludert utslipp fra arealbruksendringer
- bruker oppdatert kunnskap om forventede klimaendringer og konsekvenser i planleggingen.
- identifiserer og tar hensyn til viktig naturmangfold, friluftslivsområder, overordnet grønnstruktur, kulturmiljø og landskap i planleggingen. Samlede virkninger tas hensyn til.
- ivaretar vassdragenes bruks- og verneverdier i sin planlegging.



Statlige planretningslinjer for bolig – areal og transportplanlegging

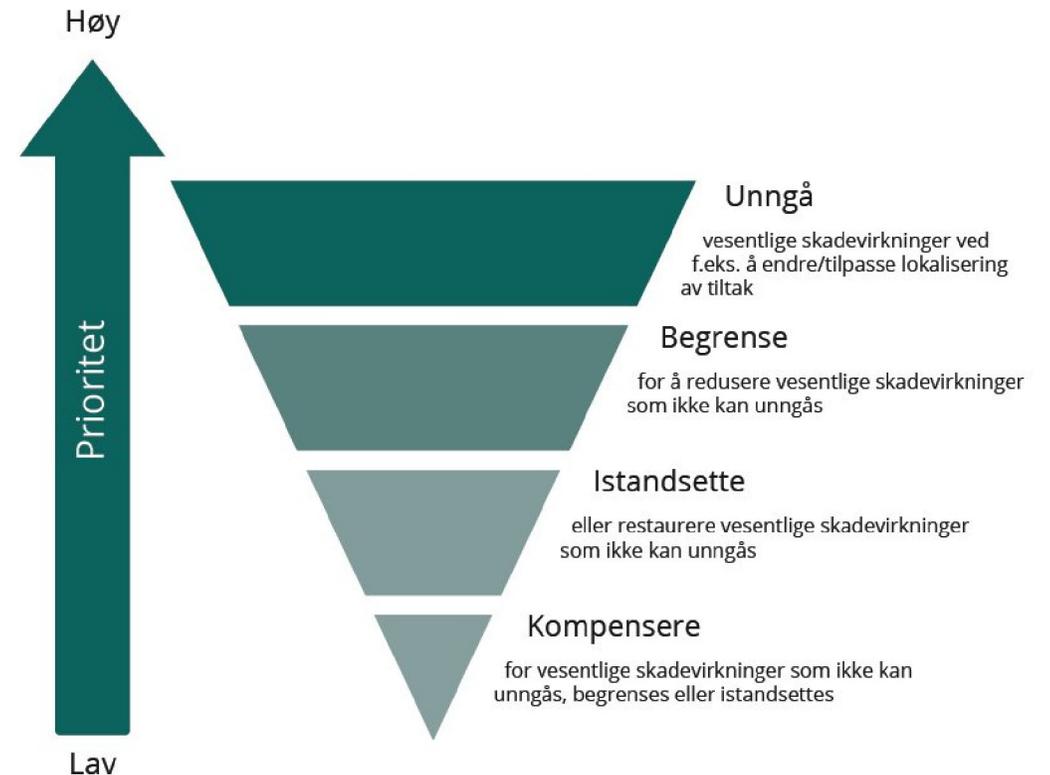


- Redusere transportbehovet
- Legge til rette for klima- og miljøvennlig transport
- Potensialet for fortetting og transformasjon bør utnyttes før nye utbyggingsområder tas i bruk
- Styrke sykkel og gange
- Hensyn til viktig naturmangfold



Tiltakshierarkiet

Skal legges til grunn for å unngå vesentlige skadevirkninger for miljø og samfunn





Politiske strategier og visjoner



- helhetlig regional planlegging
- unngå unødvendig tap av viktig natur
- unngå økte klimagassutslipp
- gjenbruk av «gråareal» fremfor nedbygging av intakt natur er vesentlig for å ivareta bærekraft.
- tilgang til transportløsninger som minimerer klimagassutslipp og påvirkning på natur er nødvendig for å sikre bærekraft



Innsigelse fremmet 23.09.2022

Statsforvalteren i Agder fremmer med hjemmel i pbl. § 5-4 innsigelse til innsigelse til følgende forhold i planen:

Lokalisering av næringsområde på Bøylestad.

- Lokaliseringen er etter vår vurdering i strid med
 - SPR for BATP, punkt 4.1 og 4.2
 - Areal- og transportplanen for arendalsregionen
 - nasjonale føringer for ivaretagelse av viktig naturmangfold



Statlige planredningslinjer for bolig, areal og transport

Areal og transportplan for Arendalsregionen

4.2: «utbyggingsmønster og transportsystem må samordnes, blant annet for at transportbehovet kan begrenses og det legges til rette for klima- og miljøvennlige transportformer»

Konflikt med Bøylestadområdet:

- I hovedsak bilbasert – 750 (?) arbeidsplasser
- Ca. 10 km til større veier
- Svak kollektivdekning
- Motvirker 0-vekstmålet
- Ikke i tråd med ABC-prinsippet
- Mangler vurdering av kost-nytte ved å flytte kraften

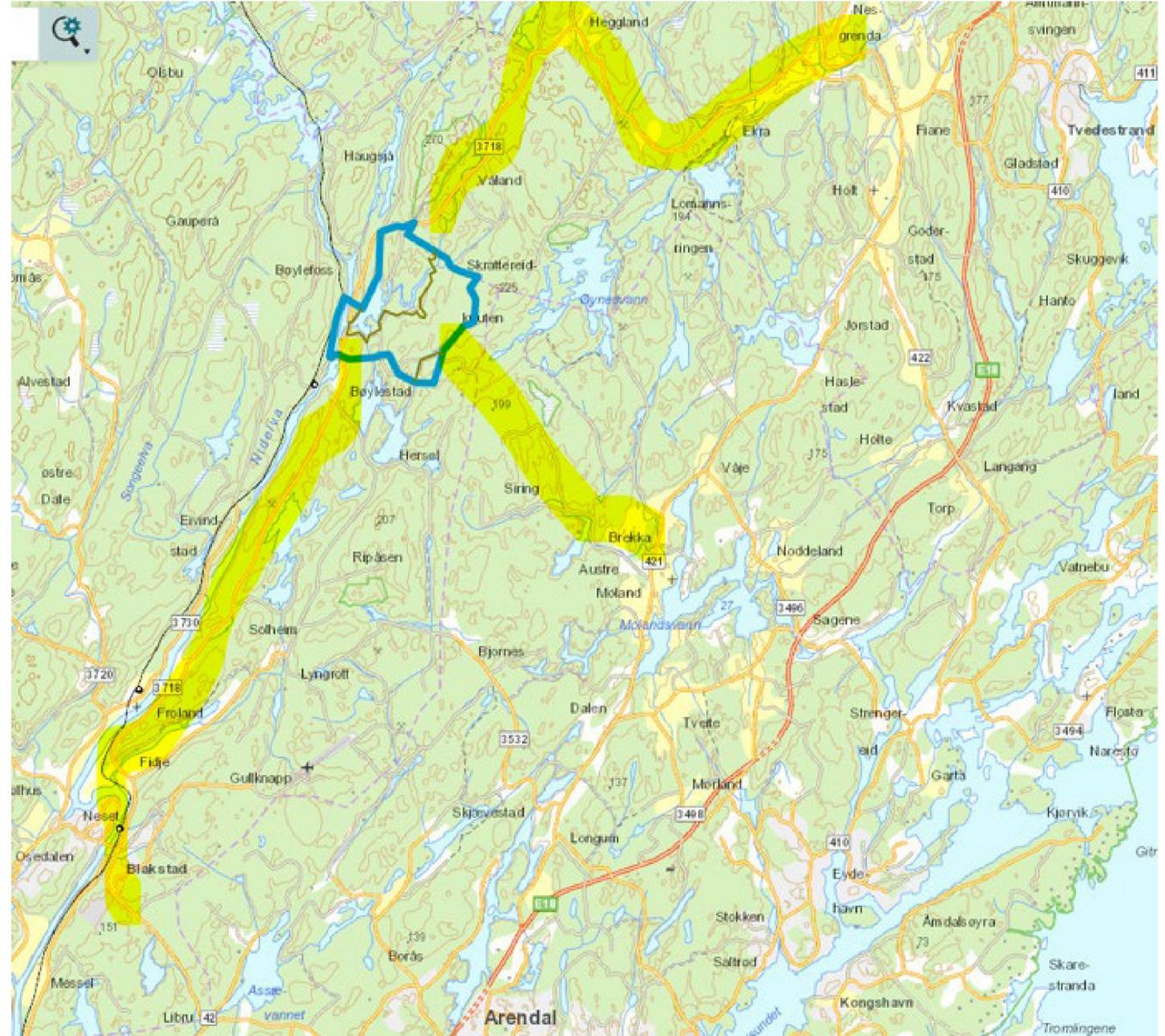


Naturmangfold

- Større, intakt naturområde: funksjonsområde for arealkrevende arter
- Rødlista naturtype (status sårbar VU): lågurt-eikeskog (moderat/høy kvalitet)
- Flere hule eiker (utvalgt naturtype)
- Flere rødlistearter
- Myrområder: naturmangfold, økosystemtjenester, karbonrik mark

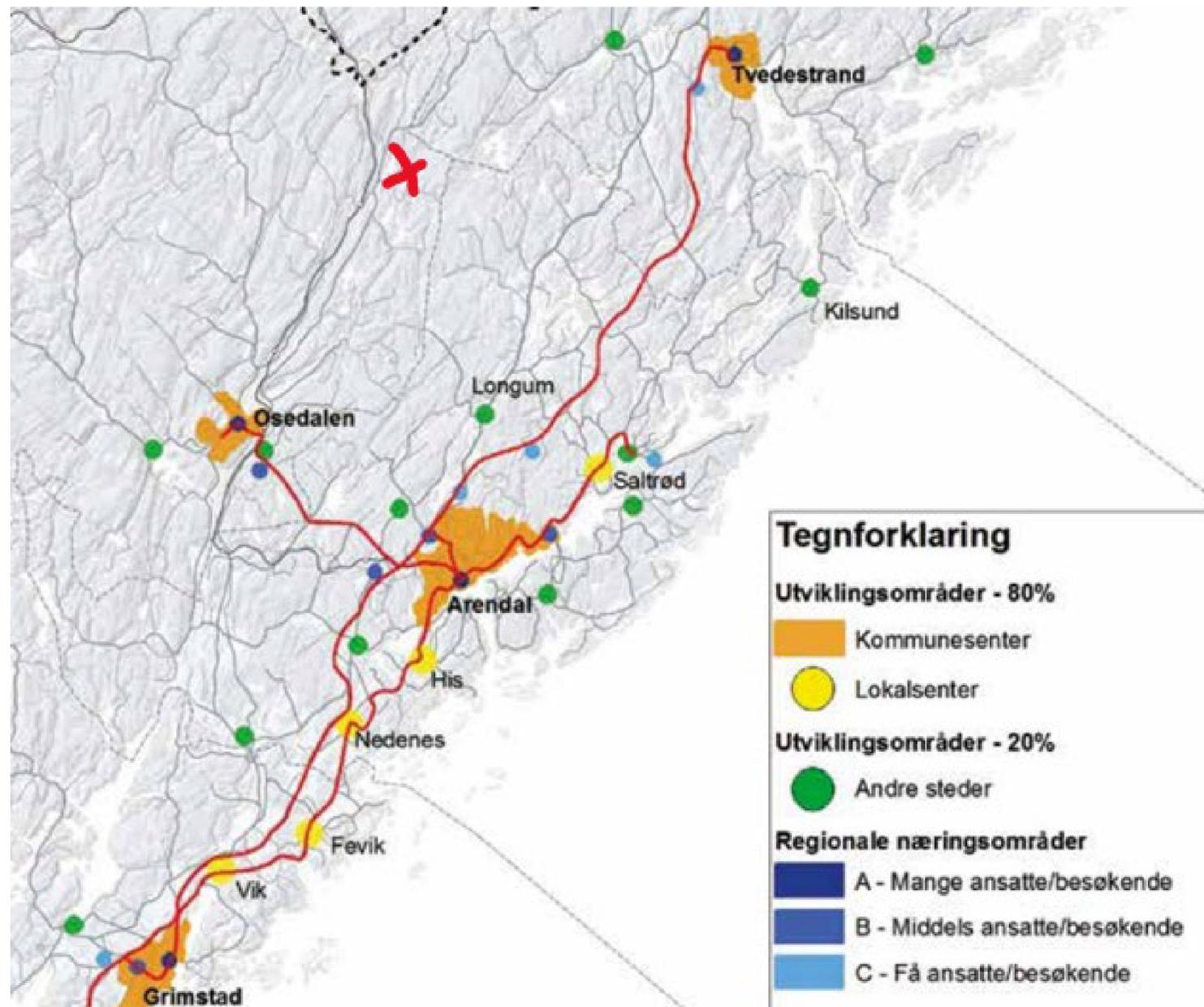
Uavklart

- Veiløsning?
- Behov for kjølevann?
- Trinnvis utbygging?
- Avbøtende tiltak ikke sikret juridisk



Vår konklusjon:

- ikke bærekraftig
- uegnet lokalisering i en regional kontekst





Kunnskapsgrunnlag – SF sin vurdering

Svært mangelfullt:

- tilførselsvei
- kjølevann
- 1800 av totalt 4000 dekar bygges ut – hvor/hvordan?
- hensynssone H560 uten bestemmelser/retningslinjer
- ingen bindende føringer for detaljplan
- risiko for sulfidholdig fjell + sårbare vassdrag m/laks
- UNNGÅ? alternativ lokalisering regionalt er ikke vurdert



Konsekvensutredning

- Gjennomgående: en rekke metodiske feil og mangler, samt løse påstander
- Naturmangfold: avgrensing, verdisetting og påvirkningsgrad
- Støy: anleggsfase mangler, driftsfase ikke hensyn til trafikk, lasting/lossing
- Underestimerer og underkommuniserer påregnelig klimagassutslipp
- Samla virkninger er ikke vurdert

KU-plikten er ikke oppfylt – men ikke avgjørende for innsigelse

Vurderinger av konsekvens		Nullalternativet	Bøylestad
Klima- og miljøtema	Naturmangfold	0	Noe negativ konsekvens
	Landskap	0	Ubetydelig konsekvens
	Kulturmiljø	0	Ubetydelig konsekvens
	Friluftsliv	0	Noe negativ konsekvens
	Forurensing	0	Ubetydelig konsekvens
	Klimagassutslipp	0	<
Supplerende vurderinger	Begrunne vektleggingen av Naturmangfoldet	Funn av truet plante arter med forvaltningsinteresse og som samsvarer med vekstgrunnlaget, ligger i kant av planområde. Funn av truet dyre arter (vipe) med forvaltningsinteresse og som samsvarer med vekstgrunnlaget (våtmarksområde), ligger i nordgående kraftlinje. Mossevannet og strandsonen forutsettes ikke utbygget. I detaljplanlegging må disse områdene skjermes for utbygging. Øvrige funn av truet arter med forvaltningsinteresse (planter), samsvarer ikke med områdets vekstområde. Det er enkelt funn uten formeringsmulighet.	
	Begrunne vektleggingen av Landskapet	Dyrkbar mark/fulldyrka jord ligger tett opp etter eksisterende bebyggelse og/eller sørgående kraftlinje. Myrdrag/våtmarksområdet ligger i nordgående kraftlinje. I detaljplanlegging forutsetter at myrdraget/våtmarksområde kun berøres av tverrgående veiforbindelse mellom området nordvest – Sørøst, og at dyrkbar mark/fulldyrket jord skjermes for utbygging.	
	Begrunne vektleggingen	Tømmerfløting/vannvei er som følge av hensyn til	

Begrunne vektleggingen av forurensing

Vannveien er sårbar for forurensing. Utfordring under utbygging er endring av grunnmasser fra anaerob til aerob nedbrytningsprosess (mindre myrer). Næringsvirksomheten vil foregå innendørs og vil ikke påføre forurensing i form av lyd eller luft. Brukes vannet til kjølevann for produksjonsprosessen, er utslippsvannet utsatt for temperaturendring og eventuell kjemikaltilsetning. Det må det gjøres avbøtende tiltak på.



Takk for oppmerksomheten!



Statsforvalteren i Agder

Facebook Statsforvalteren i Agder
Nettside statsforvalteren.no/agder