



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 25/12226-1
Saksbehandler Lasse Moen Sørensen

Utvalg	Møtedato
Hovedutvalg for samferdsel og mobilitet	08.04.2025
Fylkesutvalget	23.04.2025

Finansiering av kommunedelplan for oppgradert veg mot Bøylestad

Fylkeskommunedirektørens forslag til vedtak

1. Fylkeskommunen setter av 4 mill. kroner til arbeid med kommunedelplan for oppgradert veg mot Bøylestad.
2. Vedtaket forutsetter at Froland kommune fremskaffer tilsvarende sum. Det legges til grunn en lik fordeling av kostnadene til planprosessen.

Vedlegg

Sammendrag

I forbindelse med at Kommunal- og distriktsdepartementet avgjorde innsigelse til kommuneplanen for Froland kommune for nytt næringsområde på Bøylestad, ble det satt en del betingelser for videre planlegging. En av betingelsene er at en detaljreguleringsplan for ny vegløsning må være vedtatt før kommunen kan vedta detaljreguleringsplan for næringsområdet. Fylkestinget vedtok i desember 2024 å sette i gang arbeidet med å avklare og regulere tilkomstveg. En planprosess krever store kostnader, og gjennom denne saken avklares finansieringen av en kommunedelplanprosess.

Saksopplysninger

Fylkestinget vedtok i sak 78/24 følgende:

Bøylestad næringspark

Fylkestinget ber administrasjonen om å sette i gang arbeidet med å avklare og regulere tilkomstvei til Bøylestad næringsområde i Froland. Hovedutvalg for samferdsel og eiendom holdes orientert om fremdriften.

For å kunne gjennomføre arbeidet må det settes av tilstrekkelig midler til planprosessen.

Vurderinger

Fylkestingets vedtak innebærer at fylkeskommunen må sette av midler og personalressurser for å kunne utarbeide kommunedelplan for den aktuelle strekningen. Slike planer er et omfattende arbeid som har betydelig omfang og kostnad. Det har vært flere møter med kommunen for å avklare planbehov og planprosess. Det har vært gjort avklaringer med departementet om en utbedringsstrategi av vegen er i tråd med vedtaket. Departementet skriver i en tilbakemelding datert 27/2 2025:

Formålet med bestemmelsen er å sikre at det er avklart hvor veien går og at denne nye veiløsningen er detaljregulert før detaljreguleringsplanen for næringsområdet blir vedtatt. Dette gjelder uavhengig av om reguleringsplanen for veiløsning viser en helt ny vei «i urørt mark» eller om det viser oppgradering av eksisterende fylkesvei til Bøylestad.»

26. mars var det møte mellom kommunen, Statsforvalter og fylkeskommunen for å følge opp arbeidet og avklare planbehov og prosess. For å oppfylle plankravene mener Statsforvalter at det må gjøres en samlet konsekvensvurdering av effektene av både ny veg og nytt næringsområde samlet. Statsforvalter har gitt tilbakemelding på at konsekvensene av både adkomstveg og næringsområde bør utredes på overordnet nivå i en kommunedelplan for å få riktig vurdering av samlet belastning. Statsforvalter mener dette er særlig relevant dersom ulike innganger til næringsområdet vurderes, da dette kan gi ulike konsekvenser i næringsområdet. Statsforvalter krever videre at det i reguleringsplanprosessen for både vegtiltaket og næringsområdet utføres konsekvensvurderinger på tiltaksnivå som inkluderer de samlede virkningene. Fylkeskommunedirektøren legger til grunn at det vil være tiltakshaver som må gjøre disse vurderingene på reguleringsplannivå.

Ut fra tilbakemeldingene fra Statsforvalter er det en omfattende planprosess som kreves for å avklare både vegutfordringene og avgrensningen av næringsområdet. For vegadkomsten vil det være nødvendig å starte med en kommunedelplanprosess hvor ulike alternativ vurderes. Hvor mange alternativ som må vurderes må avklares i forbindelse med

oppstarten av planarbeidet. Tiltakshaver må selv gjennomføre nødvendige planprosesser for å definere næringsområdet. For å imøtekomme kravene fra Statsforvalter må planprosessene samordnes slik at de samlede konsekvensene kan vurderes. Planprosessen for vegadkomst vil bli lagt opp slik at tiltakshaver kan ta ansvar for å sammenstille de samlede konsekvensene av veg og næringsområde, slik at en kan imøtekomme kravene som er satt av departementet.

En detaljplanlegging av ny vegløsning som reguleringsplan krever mye ressurser, og antas å ville koste 40–60 mill. kroner. Det er stilt rekkefølgekrav til tiltakshaver om at detaljreguleringsplan for ny vegløsning må være vedtatt før kommunen kan vedta detaljreguleringsplan for næringsområdet. Det er også stilt plankrav til konsekvensvurdering av de samlede konsekvensene av både ny veg og nytt næringsområde på reguleringsplannivå. Det legges til grunn at det er tiltakshaver som må ta ansvar for denne prosessen.

Som oppfølging av fylkestingets vedtak legges det på bakgrunn av dette til grunn at det i denne omgang skal finansieres og gjennomføres en kommunedelplanprosess for å utrede alternative løsninger for vegadkomst til næringsområdet. Planprosessen må tilfredsstille kravene som settes av Statsforvalter til å gjøre en samlet konsekvensvurdering av både veg og næringsområde.

I tråd med tilsvarende prosesser i andre kommuner legges det til grunn at kostnadene må deles 50/50 med kommunen. Det vil være opp til kommunen å avklare om hele eller deler av deres andel kan dekkes av tiltakshaver. Det er knyttet stor usikkerhet til hva en kommunedelplan vil koste. Basert på tidligere erfaringer vil en planprosess koste i størrelse 8 mill. kroner. Blir kostnadene lavere eller høyere fordeles kostnadene 50/50. Fylkeskommunens andel av kostnadene som vil påløpe i 2025 vil kunne dekkes innenfor avsatte planleggingsmidler. For 2026 vil kostnadene bli innarbeidet i kommende HØP som eget prosjekt.

Å tilrettelegge for utvikling av et næringsområde på inntil 1600 daa, vil kreve en god og forutsigbar vegstandard. Det legges derfor til grunn at det må planlegges en to-felts veg på strekningen. Planprosessen må avklare om det er behov for GS-veg på hele eller deler av strekningen.

I tråd med fylkeskommunens regionale plan for mobilitet, vil hovedalternativet for planprosessen være å vurdere et utbedringsalternativ, men det er alternative vegtraseer som må vurderes gjennom planprosessen for å avklare endelig alternativ for videre detaljplanlegging. Det kan også være andre forhold som tilsier at det må gjøres alternative vurderinger på trasevalg i forhold til en ren utbedringsløsning i dagens vegtrase.

Regional plan for mobilitet for Agder

Næringsetableringer for nye kraftkrevende grønne næringer er viktig for Agder. Det er utfordrende å sikre nødvendig standard på adkomsten til aktuelle steder. Gjennom en kommunedelplanprosess vil en få avklart alternative løsninger, konsekvenser og kostnader. En utbedring av dagens fylkesveg til Bøylestad vil være mest i tråd med overordnede planer om økt gjenbruk.

Økonomiske konsekvenser

Fylkeskommunens andel av kostnadene til kommunedelplanprosessen vil for 2025 kunne dekkes innenfor avsatte planleggingsmidler, mens kostnader for kommende år må innarbeides i budsjett. Det legges til grunn en 50/50 fordeling av kostnadene med

kommunen. Kommunen står fritt til å vurdere om hele eller deler av den kommunale andelen kan dekkes av tiltakshaver. Fylkeskommunens andel av kostnadene er anslått til 4 mill. kroner. En prioritering av egne planleggingsressurser til tiltaket vil gå på bekostning av andre prosjekter som har vært prioritert. For å redusere konsekvensene vil en måtte basere prosessen på mye ekstern innleie.

Konklusjon

Som oppfølging av fylkestingets vedtak i sak 78/24 om videre planlegging av ny vegløsning av fv. 3718 for å kunne planlegge videre på nytt næringsområde på Bøylestad, sette det av 4 mill. kroner til å dekke fylkeskommunens andel i arbeidet. Det forutsettes at Froland kommune bidrar med tilsvarende midler. Partene deler de samlede kostnadene 50/50. Fylkeskommunens ansvar avgrenses til prosessen knyttet til kommunedelplan. Kommunedelplanen vil gi tiltakshaver grunnlag for å kunne vurdere videre detaljplanbehov og å avklare plankravene som ligger i departementets forutsetninger, og videre gjennomføring av prosjektet.

Kristiansand, 24.03.2025

Tine Sundtoft
Fylkeskommunedirektør

Ola Olsbu
fylkesdirektør