

NORCONSULT NORGE AS
Postboks 626
1303 SANDVIKA

Vår dato: 07.10.2025

Vår ref.: 202519162-2 Oppgis ved henvendelse

Deres ref.: 2025 / 119

Saksbehandler: Marilyn Marskar/

22959778/mmar@nve.no

NVEs innspill - Varsel om planoppstart - Detaljregulering Bøylestad Energipark - Froland kommune

Vi viser til med varsel om oppstart av detaljregulering Bøylestad Energipark, planID 155R1Det1, sendt inn 22.09.2025.

Formålet er å legge til rette for næringsområde med kraftkrevende industri/energiproduksjon. Planområdet er på 1600 dekar. Det er krav om konsekvensutredning og planprogram.

Om NVE

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjons- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har også ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbygde strøk (urbanhydrologi). NVE gir råd og veiledning om hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser innen disse saksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven (pbl).

NVEs konkrete innspill

Kommuneplanens arealdel for Froland kommune 2023-2033 har en rekke bestemmelser relevant for planarbeidet, inkluderte spesielle rekkefølgebestemmelser. Disse er beskrevet i referat fra oppstartmøtet.

Plankartet til kommuneplanens arealdel har hensynssoner flomfare og skredfare. Grunnlaget for hensynssoner er NVEs aktsomhetskart og faresonekart. Disse kan ha endret seg siden arbeid og vedtak av kommuneplanens arealdel. Vi har innspill om at nyeste versjon av kart må benyttes i forbindelse med ROS-analyse og utredning av naturfare. Kart er tilgjengelig på NVEs nettside [Kart - NVE](#).

Naturfare

Det er krav til risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyse) i arealplaner som legger til rette for utbygging, jf. pbl. § 4-3. Pbl. § 28-1 stiller krav om tilstrekkelig sikker byggegrunn før ny



utbygging. Kravene til sikkerhet er konkretisert i byggt teknisk forskrift (TEK17) kapittel 7. Ved siste plannivå, som detaljreguleringsplanen er i dette tilfellet, må det være avklart at tiltak kan gjennomføres med tilstrekkelig sikkerhet. Dette er tydeliggjort i Kommunal- og Moderniseringsdepartementet (KMD) sitt rundskriv [H-5/18 Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling - regjeringen.no](https://www.regjeringen.no/H-5/18/Samfunnssikkerhet-i-planlegging-og-byggesaksbehandling).

Det må fastsettes sikkerhetsklasse for de aktuelle tiltakene som planen legger til rette for. Naturfarer og klimaendringer bør ses i sammenheng.

NVEs veiledere som bør legges til grunn for utredning av fare:

- Fare for skred i bratt terreng. Det kom nye aktsomhetskart for snøskred i 2023. Vi viser til [Utredning av sikkerhet mot skred i bratt terreng: Hvordan bestille en skredfareutredning \(nve.no\)](https://www.nve.no/utredning-av-sikkerhet-mot-skred-i-bratt-terreng-hvordan-bestille-en-skredfareutredning)
- Fare for flom. Aktsomhetskartet for flom ble oppdatert i 2024. Vi viser til [NVE Veileder 3/2022: Sikkerhet mot flom. Utredning av flomfare i reguleringsplan og byggesak](https://www.nve.no/veileder-3/2022-sikkerhet-mot-flom-utredning-av-flomfare-i-reguleringsplan-og-byggesak)
- Fare for overvann. Vi viser til NVE veileder [2/2023 – Kartlegging av fare fra overvann](https://www.nve.no/2/2023-kartlegging-av-fare-fra-overvann).
- Fare for områdeskred (kvikkleireskred). NVE lanserte aktsomhetskart for kvikkleireskred i 2024. [NVE Veileder 1/2019: Sikkerhet mot kvikkleireskred](https://www.nve.no/nve-veileder-1/2019-sikkerhet-mot-kvikkleireskred)

Vassdragsmiljø og konsekvensutredninger

Planområdet omfatter vassdrag, deriblant Nidelva, Vålandsbekken og Mossevatnet. Som myndighet etter vannressursloven (vrl.) må NVE vurdere inngrep i vassdrag i forhold til bestemmelsene i loven.

Energipark krever store sammenhengende flate areal. I referat fra oppstartmøtet er det beskrevet at det vil måtte medføre store terrenginngrep i området. Områder som ikke tas i bruk til kraftkrevende industri, som areal rundt vann og vassdrag, myrområder, turstier og friluftsområder skal fremstå som urørte og kunne anvendes til rekreasjonsområder for allmennheten. **NVE fraråder utfylling av masser i vatn, myr og tjern og lukking av bekker. Eventuelle tiltak i og langs vassdrag må ikke øke flom- eller erosjonsfare nedstrøms.**

Ifølge planprogrammet skal konsekvenser for vannmiljø utredes og det vises til vannforskriften. **For at NVE skal kunne vurdere tiltak opp mot vannressursloven, ber vi om at det lages en sammenstilling av hvilke vann, tjern og bekker som blir rammet av planarbeidet, hvilke konsekvenser det vil bli for allmenne interesser og evt. hvilke avbøtende tiltak som planlegges.** Vi ber om at det blir laget en sammenstilling/oversikt på kart og/eller tabell. Som eksempel på allmenne interesser kan nevnes fiskens frie gang, allmenn ferdsel, naturvern, biologisk mangfold, vitenskapelig interesse, kultur og landskapshensyn, jordvern, hensyn til flom/isgang og skred mv.



Dersom det legges opp til inngrep i eller ved vassdraget som har konsekvenser for allmenne interesser, må avbøtende tiltak vurderes. Eventuelle tiltak eller avbøtende tiltak må innarbeides i plandokumentene (plankart og bestemmelser).

Ved konsesjonspliktige tiltak etter vannressursloven

NVE kan samordne tiltak etter vrl. § 20 d) i etterkant av vedtatt plan etter pbl. Det forutsetter at tiltakene er godt beskrevet og at det er tilstrekkelig grunnlag til å vurdere konsekvensene tiltakene har for allmenne interesser i og i tilknytning til vassdraget. Der det ikke er mulig å unngå tiltak i vassdrag må det vises til avbøtende tiltak for å avgrense skadevirkninger.

Et vilkår for å kunne bruke vrl. § 20 er at konsekvensene ved eventuelle inngrep i vassdrag blir gjort grundig rede for og vurdert i konsekvensutredningen/ plandokumentene. For eventuelle tiltak må konsekvensene for allmenne interesser i vassdraget avklares. Som eksempel på allmenne interesser kan nevnes fiskens frie gang, allmenn ferdsel, naturvern, biologisk mangfold, vitenskapelig interesse, kultur og landskapshensyn, jordvern, hensyn til flom/isgang og skred mv. Dersom det legges opp til inngrep i eller ved vassdraget som har konsekvenser for allmenne interesser, må avbøtende tiltak vurderes. Eventuelle tiltak eller avbøtende tiltak må forankres i plandokumentene (plankart og bestemmelser).

Vassdrag og kantvegetasjon i plankart og bestemmelser

Alle vassdrag bør merkes tydelig i plankartet og det bør fastsettes en byggegrense mot vassdrag der bestemte angitte tiltak mv. ikke skal være tillatt. Dette for å ivareta områder langs vassdrag som har betydning for natur-, kulturmiljø- og friluftsinnteresser, eller for vassdragets kapasitet, jf. pbl. § 1-8. Langs små vassdrag (nedbørsfelt < 20 km²) bør byggegrense til vassdraget være minimum 20 m. For større vassdrag bør byggegrense settes til minimum 50-100 meter. Lokalt terreng og høydeforskjell kan tilsi at større avstand bør vurderes. Arealbrukskategori «Bruk og vern av sjø og vassdrag», jf. pbl. § 12-5 nr. 6, kan benyttes til å merke vannstrengen med for eksempel underkategorien «Natur og friluftsliv».

Ifølge vrl. § 11 skal det langs bredden av vassdrag med årssikker vannføring opprettholdes et avgrenset naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir leveplass for planter og dyr. Bredden på vegetasjonsbeltet kan fastsettes i reguleringsplanen. Vi viser til NVEs digitale veileder om [Kantvegetasjon](#). Veilederen synliggjør ansvarsfordelingen mellom grunneier, kommune, Statsforvalter og NVE. Vi viser også til veilederen [Ta hensyn til vannmiljø i arealplanlegging - miljodirektoratet.no](#).

Tilgang på vann til kjøling eller andre prosesser

Kraftkrevende industri trenger som regel kjøling eller vann til produksjon. Dersom planen legger til rette for vannuttak må dette komme tydelig frem i høring av planen. Større vannuttak fra vassdrag eller grunnvann kan være konsesjonspliktig etter vrl. § 18 eller § 45, og bør fortrinnsvis avklares gjennom arealplanprosessen jf. § 20 d) om samordning av



tillatelser gjennom reguleringsplan. Dere finner mer informasjon på NVEs nettsider om [Vannuttak og fysiske inngrep i vassdrag - NVE](#). Utslipp av vann og endring av temperatur og partikkelutslipp må vurderes etter forurensningsloven.

Tilgang på kraft og nettanlegg i plankart

Det er nettanlegg i planområdet. **Netteiere som Statnett og Glitre Nett må involveres i planarbeidet.** Tilgang på kraft og kapasitet i nettet må avklares med Glitre Nett AS som har områdekonsesjon i området.

Sentral- og regionalnettanlegg, transformatorstasjoner og andre større kraftledninger som krever konsesjon etter energilova er unntatt saksbehandling etter pbl., jf. pbl. § 1-3. Eksisterende og vedtatte større høyspenningsanlegg og transformatorstasjoner skal reguleres med hensynssone "Båndlegging etter annet lovverk" H740, iht pbl. § 12-6, jf. § 11-8 d.

Energibruk, lokal energiproduksjon og spillvarme

I henhold til Statlige planretningslinjer for klima og energi (2024) skal det tilrettelegges for effektiv og fleksibel energibruk i arealplaner. Når det planlegges større utbyggingsområder skal det vurderes om det kan produseres fornybar energi på området. Med fornybar energi menes for eksempel solkraft på tak eller terreng eller bergvarme.

Kommunene skal gjennom planarbeid legge til rette for utnyttelse av lokale varme- og kjølekilder, herunder overskuddsvarme. Kommunene skal også legge til rette for fjernvarme eller andre felles løsninger for varme- og kjøleforsyning der det er hensiktsmessig. **Det må derfor komme tydelig frem i planbeskrivelsen og saksfremlegget hvordan hensynet til energibruk og energiløsninger blir ivaretatt.**

Gjennom planprosessen bør det redegjøres for hvordan overskuddsvarmen kan håndteres og benyttes som videre ressurs. Å utnytte varme- og kjølekilder bør avklares tidlig i planprosessen slik at det blir satt av tilstrekkelig areal til infrastruktur før bygninger og annen infrastruktur planlegges.

Fra 1. april 2025 må de som planlegger å bygge nye energianlegg, industrianlegg, fjernvarmeanlegg og datasenter over en viss størrelse gjennomføre en kost-nytteanalyse av mulighetene for å utnytte overskuddsvarme. Plikten til å gjennomføre kost-nytteanalyse av mulighetene for å utnytte overskuddsvarme vil følge av energiloven §§ 7-2 til 7-4 og forskrift om kost-nytteanalyse av mulighetene for å utnytte overskuddsvarme. Formålet med regelverket er å fremme utnyttelse av overskuddsvarme. For mer informasjon, se vår nettside [Kost-nytteanalyse av mulighetene for å utnytte overskuddsvarme - NVE](#)

Generelle råd

For å få en fullstendig oversikt over hvordan dere kan ta hensyn til våre tema i



reguleringsplanen anbefaler vi dere å bruke våre [internettsider for arealplanlegging](#). Her er informasjonen og veiledningen lagt opp etter plannivå. Vi vil særlig vise til [Kartbasert veileder for reguleringsplan](#). Veilederen leder dere gjennom alle våre fagområde, og gir dere verktøy og innspill til planarbeidet. Den som utarbeider planen, har ansvar for at disse interessene blir vurdert i planarbeidet.

Meld inn fareutredninger

Naturfareutredninger som er bestilt etter 01.01.2025 skal meldes inn til NVE i henhold til [pbl § 2-4](#) og [Forskrift om pliktig innmelding av grunnundersøkelser og naturfareutredninger](#). Vi ønsker også å få inn naturfareutredninger bestilt før denne datoen. Geotekniske grunnundersøkelser skal leveres inn til NGU via NADAG. Informasjon finnes her: [Meld inn naturfareutredninger - NVE](#).

NVEs oppfølging av planarbeidet

Dersom planen berører NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. Alle relevante fagutredninger innen NVEs saksområder må være vedlagt planer som sendes på høring til NVE. Vi ber om at alle plandokument blir sendt elektronisk til NVE.

NVE prioriterer å gi innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger. Etter en faglig prioritering gir vi bistand til de kommunene som har størst behov.

Ta gjerne kontakt på e-post eller telefon ved konkrete spørsmål om NVEs saksområder.

Med hilsen

Øyvind Leirset
Seksjonssjef

Marilyn Marskar
Senioringeniør

Dokumentet blir sendt uten underskrift. Det er godkjent etter interne rutiner.

Mottakere:

NORCONSULT NORGE AS

Kopimottakere:

Froland kommune
STATSFORVALTEREN I AGDER