



NORCONSULT NORGE AS
Postboks 626
1303 SANDVIKA

Dato: 19.11.2025
Vår ref: 25/21027-13
Deres ref: 2025/119
Saksbeh.: Frode Amundsen

Froland kommune - innspill til høring av planprogram og oppstart av arbeid med detaljregulering for Bøylestad Energipark

Viser til oversendelse 22.9, samt bekreftelse på utsatt frist for innspill og dialog i regionalt planforum.

Saken gjelder høring av planprogram og oppstart av arbeid med detaljregulering for Bøylestad Energipark i Froland kommune. Formålet med planarbeidet er å legge til rette for utvikling av kraftforedlendeindustri eller andre former for næringsvirksomhet som er omfattet av Veikart 2.0 Grønt industriløft. Planområde er ca 3800 daa. Maksimalt 1600 daa skal reguleres til næringsformål og andre utbyggingsformål.

Det er utarbeidet forslag til planprogram. I forslaget er flere mulige industritypealternativer listet opp, for eksempel lett industri og produksjonsteknologi, prosessindustri, CSS, datasenter og materialgjenvinning. Det er spesifisert at andre alternativer kan bli aktuelle dersom man i løpet av planarbeidet ser at det er aktuelt å vurdere nærmere. Det sies videre at trafikk og mobilitet skal beskrives eller utredes i planbeskrivelsen, og at tiltaket vil medføre et endret trafikk- og transportmønster i lokalområdet – ved at hvor mye trafikk som genereres vil ha sammenheng med hvilken type industri som etableres.

Området er avsatt til næringsformål i kommuneplanens arealdel. Ved behandling av forslag til kommuneplanens arealdel fattet fylkesutvalget i Agder i møte 6.9.2022 følgende vedtak:

1. Fylkesutvalget mener forslag til kommuneplanens arealdel for Froland 2021- 2033 er et godt bidrag for å utvikle Agder i tråd med Regionplan 2030.
2. Fylkesutvalget mener Bøylestad kan være et godt egnet område for kraftforedlende næring.
3. Lokalisering av næring på Bøylestad har regionale virkninger. Beslutningsrelevante avklaringer om regionale næringsområder, veiforbindelse og samordnet areal- og transportplanlegging bør belyses før videre planarbeid. Fylkesutvalget oppfordrer kommunen til å ta initiativ til et samarbeid med fylkeskommunen og nabokommuner. Det oppfordres også til dialog med lokalsamfunn, velforeninger og miljøorganisasjoner.
4. Fylkesutvalget ber kommunen nyttiggjøre seg råd og innspill i saksfremstillingen.

I kommuneplanen er det fastsatt rekkefølgekrav knyttet til Bøylestad, i tillegg til de generelle rekkefølgekravene for alle utbyggingsområder i kommunen:

Besøksadresse:
Tordenskjolds gate 25 4612
KRISTIANSAND S

Postadresse:
Postboks 788 Stoa, 4809 Arendal

Telefon:
+47 38 05 00 00

E-post:
postmottak@agderfk.no

Org.nr.:
921 707 134

Nettsted:
www.agderfk.no

- Detaljreguleringsplan for ny veiløsning må være vedtatt før detaljreguleringsplanen for næringsområdet kan vedtas.
- Før utbyggingsområdet kan igangsettes skal ny vei i veiklasse N100 med 2 felts vei og midtstripe være etablert. Den skal være godkjent for frakt av farlig gods. Planforslaget må vedlegges transportanalyse hvor transportarbeid og trafikkmengde, under byggefase og framtidig drift, blir vurdert.

Agder fylkeskommune har varslet oppstart av arbeid med detaljregulering for Fv. 3718 Blakstad bru til Bøylestad i brev 19.9.2025. I tråd med fylkesutvalgets vedtak i sak 28/2025 skal det reguleres oppdatert veglinje. Veglinjen skal tilrettelegge for gjenbruk av dagens veg, og med enkelte møteplasser og noe siktutbedring for å bidra til tryggere ferdsel på strekningen. Ut over disse tilpasningene skal vegen beholdes som den er.

I regionalt planforum er de to planene diskutert i sammenheng.

Innspill fra Agder fylkeskommune

Fylkeskommunedirektøren mener det er positivt at det er satt i gang planarbeid for å regulere Bøylestad Energipark. Næringsområdet kan bidra til verdiskaping og nye arbeidsplasser. Vi legger til grunn at føringer og krav fra kommuneplanens arealdel følges opp i det videre planarbeidet. Etter vår vurdering kan det se ut til at forslag til planprogram baserer seg på en selektiv utvelgelse av føringer fra vedtatt arealdelen og prosessen i den forbindelse, uten at det er tydelig hva som skal være ramme for aktuell planprosess.

Etter vår vurdering er anbefaling fra punkt 3 i fylkesutvalgets vedtak nevnt ovenfor fortsatt aktuell. Lokalisering av næring på Bøylestad har regionale virkninger, og beslutningsrelevante avklaringer om regionale næringsområder, veiforbindelse og samordnet areal- og transportplanlegging bør belyses i det videre planarbeid. Fylkesutvalget oppfordret kommunen til å ta initiativ til et samarbeid med fylkeskommunen og nabokommuner, og til dialog med lokalsamfunn, velforeninger og miljøorganisasjoner.

Arendal kommune og Tvedestrand kommune har kommet med innspill til planarbeidet og forslag til planprogram. De uttrykker behov for samme beslutningsrelevante avklaringer som fylkesutvalget påpekte i sin uttalelse til kommuneplanen. Hvordan regionen og nabokommunen kan bli påvirket av planforslaget bør dermed vurderes videre. Det er regulert og avsatt flere store næringsområder i regionen, tilpasset ulike typer industrietableringer. Næringsområdet på Bøylestad bør supplere disse og vektlegge områdets spesielle fordeler slik at det blir en hensiktsmessig funksjonsdeling i regionen. Forholdet til samordnet areal- og transportplanlegging er i denne sammenheng særlig knyttet til ABC-prinsippet og «rett virksomhet på rett sted». Industrial alternativene som er listet opp viser virksomheter med svært ulik mobilitetsprofil og transportskapende egenskaper. Næringsområdets tilgjengelighetsprofil må tas med i vurderinger av alternative industrier og virksomheter. Hvis man ser på næringsområder i regionen, er det åpenbart at visse typer virksomheter, for eksempel med mye arbeidsplasser, bør være lokalisert på steder med god tilgjengelighet.

For å få et godt beslutningsgrunnlag må disse momentene inkluderes i endelig planprogram. I planforslaget må arealformål og bestemmelser være så spesifikke utvikling av området, eventuelt trinnvis utvikling, er forutsigbar for alle involvert parter.

Videre følger forhold knyttet til samferdsel og fylkesveg. Avslutningsvis har vi konkrete innspill til planarbeidet knyttet til våre ansvarsområder kulturarv og vilt, vann, fisk og friluftsliv.

Samferdsel og fylkesveg

Bakgrunn

Fylkestinget vedtok følgende ved behandling av handling- og økonomiplan 2025-2028 i møte

10.12.2024: Bøylestad næringspark: Fylkestinget ber administrasjonen om å sette i gang arbeidet med å avklare og regulere tilkomstvei til Bøylestad næringsområde i Froland. Hovedutvalg for samferdsel og eiendom holdes orientert om fremdriften.

I oppfølgende sak vedtok fylkesutvalget i møte 23.4.2025:

1. Fylkesutvalget mener det i tråd med tilbakemelding fra departementet at det kun bør lages en reguleringsplan for eksisterende vei til Bøylestad. Fylkesutvalget mener det bør utarbeides en reguleringsplan med punktutbedringer som beskrevet i notat fra fylkeskommunedirektør.
2. Kostnadene til regulering av eksisterende vei fordeles 70/30 mellom Fylkeskommunen og kommunen/utbygger. Fylkeskommunen forskutterer for beløpet.

Dette innebærer at deler av fylkesveg 3718, Blakstad bru —Bøylestad, skal tilrettelegges med enkelte møteplasser og noen siktutbedringer for å bidra til tryggere ferdsel på strekningen. Ut over nevnte tilpasninger skal vegen beholdes som den er. Det er ikke tilbud til de myke trafikantene i dag. Forslaget innebærer at det ikke planlegges for gang- sykkelveg eller fortau på vegstrekningen.

Det er meldt oppstart på detaljreguleringsplan for fv.3178 Blakstad bru – Bøylestad i Froland kommune. Vi ser at planavgrensningene overlapper Bøylestad energipark, for å unngå konflikter i framtiden må grensesnittet avklares i videre prosess og før planforslag.

Med bakgrunn i nevnte vedtak og oppstart av planarbeid for fylkeveg 3718, er uttalelsen fra samferdsel i denne saken begrenset til krav til utredninger som synliggjør konsekvens for fylkesveg 3718 og rekkefølgekrav knyttet til utbygging av industriområdet, samt forhold til avkjørsel/ kryss - fylkesveg 3718 i nordre del av planområdet.

Utredninger og rekkefølgekrav:

Regional plan for mobilitet for Agder 2023-2033 har to førende prinsipper:

- ta vare på det vi har
- prioritere barn og unge.

Handlingsprogram til regional plan for mobilitet, vedtatt 18.06.2025, forutsetter at utbygger må løse de behov nyetablering skaper. Dette innebærer at byggeområder som ikke har tilfredsstillende infrastruktur må beregne dette inn i prosjektkostnadene.

Vi mener forslag til planprogram er for generelt og vagt. Det må konkretiseres, og konsekvensene knyttet til samferdsel ved etablering av næringsområdet må tydeliggjøres. I listen over industriypealternativer er det angitt industrityper som vil skape mye tungtrafikk i anleggsfase og driftsfase, og som kan gi negative virkninger utenfor planområdet. Dette må synliggjøres under punkt 2.4.6 og 5.3 i planprogrammet, og det må være tydelig at i videre prosess vil det være behov for beskrivelse og utredninger for å forstå konsekvens av tiltaket. Dette er også tydeliggjort i rekkefølgebestemmelse i kommuneplanen. Tema som må utredes:

- Trafikk og mobilitet: det må utarbeides transportanalyser hvor transportarbeid, trafikkmengde, under byggefase og framtidig drift, for ulike alternativer blir synliggjort. Informasjon om type industri, produksjon, skiftordninger, vareleveranser etc. er svært viktige faktorer. Trafikkvurderingen må klarlegge trafikkmengder og kapasitet i eksisterende og planlagt vegsystem som følge av økt trafikk til og fra nytt næringsområde. I denne saken mener vi at det er behov for nye trafikktegn og observasjoner av eksisterende forhold. Vi minner om at anleggsfasen er en kritisk fase.
- Massehåndtering/ anleggsgjennomføring: dette må utredes da det får konsekvens for fylkeveg, trafikanter og beboere langs vegen. Det er svært sannsynlig at det må gjennomføres tiltak utenfor planområdet, pga. vegens beskaffenhet.

- Overvann, vann og avløp: næringsarealet må anlegges slik at overvann håndteres på egen grunn, og det må settes inn avbøtende tiltak slik at ikke fylkesvegen blir forringet.
- Samfunnsøkonomisk konsekvens: vi er svært usikre på det framtidige trafikkbildet knyttet til industriutbygging på Bøylestad. Dere må derfor beskrive de samfunnsøkonomiske konsekvensene knyttet til framtidig bruk av fylkesveg 3718. Det må utarbeides rekkefølgekrav som sikrer at tiltak langs fylkesveg 3718 skal være gjennomført før det gis tillatelse til igangsetting av utbyggingsområdet. Vi er også bekymret for økt vekst på fylkesvegnettet mot Tvedestrand, da dette kan få konsekvenser for kulturminner ved Nes jernverk, dette må også belyses, og det må eventuelt settes krav om avbøtende tiltak.

Da det har vært en del ulykker i forbindelse med anlegg på og nær veg, utarbeidet Statens vegvesen en temaanalyse i 2017 -> [Brage - Statens vegvesen: Temaanalyse av dødsulykker med gående og syklende: I tilknytning til arbeid på/ved veg](#)

Et av tiltakene for å unngå framtidige ulykker er at permanente kryss/avkjørsler skal være det første som opparbeides slik at de kan benyttes i anleggsperioden. Da det er sannsynlig at eksisterende avkjørsel til Bøylestad må flyttes grunnet sikt, mener vi at følgende rekkefølgebestemmelse må innarbeides i bestemmelsene: «Kryss/ avkjørsler inklusiv siktsoner på fylkesveg 3718 skal være opparbeidet før det gis igangsettingstillatelse til øvrig arbeid. Innenfor frisktsonen skal terrenget planeres slik at det ikke på noe sted blir høyere enn tilstøtende vegers nivå. Beplantningen på egen eiendom (ikke hekk eller trær) tillates dersom denne ikke er høyere enn 0,5m over tilstøtende vegers nivå.»

Planavgrensning i nord grenser mot fylkesveg 3718:

- Vi tillater ikke utvidet bruk av eksisterende skogsbilveg, eller at det etableres ny avkjørsel i dette området. Årsaken er topografi, sikt, vegens utforming og beskaffenhet.
- Fylkeskommunal eiendom skal reguleres med samferdselsformål.
- Byggegrenser langs fylkesveg 3718 er 30 meter i kommuneplanens arealdel 2023-2033. Vi forutsetter at dette videreføres, da det er viktig å beholde korridoren med tanke på framtidig utvikling.

Annet:

- Dere kan finne informasjon om trafikkmengde, ulykker, geometri, stigning, bruksklasse, vegbilder etc. på <http://vegkart.no/> Vi mener at det må tas nye trafikktegnninger og at det må utføres observasjoner for å kunne beskrive framtidige utfordringer.
- Statens vegvesen har utarbeidet støysonekart for fylkesvegnettet, legger ved lenke -> [Støykartlegging | Statens vegvesen](#)
- Når det gjelder klimaregnskap knyttet til veganlegg viser vi til Statens vegvesen sin hjemmeside, her finner dere info og regneark som kan benyttes. Vi anbefaler at dere benytter Mellomfaseverktøy da det er tidlig fase og dere ikke har data på detaljert nivå, [Klimagassreduksjoner i anlegg og drift | Statens vegvesen](#)

Kontaktperson for spørsmål knyttet til fylkesveg i saken er Wenche Klungland, epost Wenche.Klungland@agderfk.no.

Kulturarv

Nyere tids kulturminner:

Bøylestad består i dag av stort og forholdsvis godt bevart kultur- og skogbrukslandskap. Innenfor planområdet ligger det flere SEFRAK-registrerte bygninger, spesielt langs Bøylestadveien. Dette gjelder særlig gårdsmiljø på gnr/bnr 64/1, hvor flere av bygningene er registrert oppført før 1850. Vi ber om at det redegjøres i videre planarbeid hvordan disse er planlagt ivarettatt. Vi ber videre om at planarbeidet redegjør for hvordan omkringliggende landskap og miljø skal ivaretas og at man begrenser inngrep som vil få påvirke kulturmiljøet negativt. Vi ønsker å være involvert i

vurderingen av disse byggene og befaring kan være nødvendig. Kontaktperson er Silje Kringeland, epost silje.kringeland@agderfk.no.

Arkeologi:

Området som reguleres er stort, ca 2x2 km. På grunn av størrelsen og det varierte terrenget mener vi at det er behov for å foreta en fase 1 og 2 registrering. I Fase 1 vil vi vandre over området for å gjøre en vurdering potensiale for funn av automatisk fredede kulturminner, valg av metode for registrering og omfanget av en registrering. Det vil bli skrevet et notat etter Fase 1. Basert på resultatet av Fase 1 vil det bli utarbeidet et budsjett og prosjektbeskrivelse for en Fase 2 registrering. Vi vil sende over prosjektbeskrivelse og budsjett for Fase 1 når det er klart. Kontaktperson er Ann Monica J. Buelev, epost ann.monica.buelev@agderfk.no.

Kulturminner i vann:

Reguleringsområdet omfatter Mossevatnet og deler av Nidelva. Det er ikke gjennomført arkeologiske registreringer under vann i vannområdene. Området har spor av tidlig industrivirksomhet som kvern, sag og tømmerfløting. Det er også potensial for funn av stokkebåter her. Norsk maritimt museum (NMM) må gjennomføre en arkeologisk registrering for å avklare om tiltak i planen kan komme i konflikt med kulturminner freda eller verna etter kulturminnelovens (kml) § 4 eller § 14, jf. kml § 9 om undersøkelsesplikten. Kostnadene ved registreringen må iht. kml § 10 dekkes av tiltakshaver. Avklaringen må skje før planen kan vedtas og vi anbefaler tiltakshaver å kontakte NMM for avtale om budsjett og tidspunkt for registreringen. Kontaktperson er Morten Reitan, epost morten.reitan@marmuseum.no.

Vilt, vann, fisk og friluftsliv

Vilt:

Det legges til grunn at vilt blir utredet gjennom KU i det de inngår i tema naturmangfold i tråd med Miljødirektoratets håndbok M-1941.

Vann:

Planens påvirkning for vann og vassdrag må vurderes, og vi oppfatter at dette er innarbeidet i planprogrammet og blir ivare tatt gjennom KU. Tiltakshaver er ansvarlig for at nødvendige tiltak iverksettes slik at vannforekomstene ikke blir forringet, jf. miljømålene i vannforskriften § 4 -7. Det må innhentes kunnskap om dagens tilstand i vannforekomstene som berøres av utvidelsene, og påvirkningsgraden av eventuelle nye tiltak må anslås og vurderes. Det er et mål at vurderinger etter vannforskriften skal gjøres så tidlig som mulig i en planprosess. Det må vurderes om vannforskriften § 12 kommer til anvendelse.

Fisk:

Vi gjør oppmerksom på at tiltak i vannforekomster kan kreve tillatelse etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag i tillegg til behandling etter plan og bygningslov. Fylkeskommunen er myndighet etter forskriften for tiltak i vassdrag som ikke er lakse- eller sjørrettførende. Dersom man i (detalj-)reguleringsplanen har tilstrekkelig informasjon om tiltaket som viser at tiltaket utformes slik at vandrings- og produksjonsmuligheter for fisk eller andre ferskvannsorganismer ikke forringes, kan en vurdering av tiltaket i reguleringsplanen erstatte søknadsbehandling etter forskriften.

Friluftsliv:

De viktigste friluftsjnteressene i planområdet synes å være identifisert, om enn på et overordnet nivå. Det legges imidlertid opp til en nærmere kartlegging av tema friluftsliv ved bruk av anerkjent metodikk. Fylkeskommunedirektøren forventer at dette vil danne et solid kunnskapsgrunnlag for å ivareta friluftslivsinteressene på best mulig måte i det videre planarbeidet. Eventuelle avbøtende tiltak må tydelig komme frem av planforslag.

Avslutning

Ved regulering av Bøylestad Energipark er det behov for et godt kunnskapsgrunnlag. Forslag til planprogram må bearbeides videre før endelig fastsettelse av kommunen. I saken har vi innspill til viktige kunnskapsbehov og analyser som er nødvendig i planprosessen for å ivareta regionale interesser og hensyn. Ta gjerne kontakt dersom noe er uklart.

Med hilsen

Ingvild Nina Skjong
Avdelingsleder
Avdeling for samfunn, plan og miljø

Frode Amundsen
Rådgiver
Avdeling for samfunn, plan og miljø

Brevet er godkjent elektronisk.

Kopi til: ARENDAL KOMMUNE
FROLAND KOMMUNE
STATSFORVALTEREN I AGDER
STATENS VEGVESEN
TVEDESTRAND KOMMUNE