**Новая модель глобального управления: Глобальный Совет сотрудничества и консультирования (GCAC)**

**Введение: Зачем нам нужен новый подход**

Организация Объединённых Наций (ООН) была основана после Второй мировой войны в надежде предотвратить будущие конфликты, способствовать международному сотрудничеству и защищать права человека. Почти восемь десятилетий спустя становится ясно, что, несмотря на некоторые заметные успехи, ООН всё более теряет эффективность, обрастает политическими предубеждениями и устаревает в своём подходе. Страны во всем мире — как крупные, так и мелкие — часто рассматривают ООН как бессильную организацию, не способную эффективно решать крупные глобальные кризисы. Другие же критикуют её как глобалистскую структуру, подрывающую суверенитет и стремящуюся навязать единые политики странам с разными культурными и политическими контекстами.

Настоящее предложение о создании **Глобального Совета сотрудничества и консультирования (GCAC)** отвечает этой критике, предлагая более компактную, прозрачную и децентрализованную модель глобального управления, основанную на добровольном участии, уважении к суверенитету и практическом взаимодействии. В отличие от ООН, GCAC будет действовать как не принудительный консультативный и кризисный орган, гарантируя, что никакая страна не будет вынуждена к соблюдению каких-либо норм, но при этом участники получат понятные преимущества и поддержку.

**Критика ООН**

1. **Предвзятость и коррупция**

Одна из наиболее распространённых претензий к ООН — её политическая предвзятость и уязвимость к коррупции.

* + **Системная предвзятость**: Непропорционально пристальное внимание ООН к Израилю и длинная история резолюций, осуждающих его, при игнорировании серьёзных нарушений прав человека в других регионах мира, демонстрируют, как политические интересы влияют на действия Организации.
  + **Коррупционные скандалы**: Ряд учреждений ООН, в том числе Программа «Нефть в обмен на продовольствие» (Oil-for-Food Programme), были замешаны в коррупционных схемах, подрывающих авторитет организации и ведущих к неэффективному расходованию критически важных средств.

1. **Неэффективность в предотвращении конфликтов**

Несмотря на то, что ООН была основана с целью предотвращения войн, ей не удалось остановить несколько крупных конфликтов:

* + **Руанда (1994)**: ООН не предприняла решительных действий во время геноцида, что привело к гибели почти миллиона человек.
  + **Сирия (2011 — настоящее время)**: За годы гражданской войны и гуманитарных кризисов ООН не смогла добиться прочного мира.
  + **Украина (2022 — настоящее время)**: ООН сыграла незначительную роль в урегулировании одного из самых масштабных европейских конфликтов со времён Второй мировой войны.

1. **Подрыв национального суверенитета**

ООН часто рассматривается как проводник глобалистской повестки, которая подрывает национальный суверенитет, в частности:

* + **Навязывание политик государствам-членам** через необязательные к исполнению соглашения, которые впоследствии влияют на национальное законодательство.
  + **Продвижение международных рамочных документов**, например Повестки-2030 (Agenda 2030), которые многие критики воспринимают как попытки установить единые социальные, экономические и экологические стандарты без учёта национальных особенностей.

1. **Бюрократическая неэффективность**

Разросшаяся бюрократия ООН стала серьёзным препятствием для эффективных действий.

* + **Медленное принятие решений**: На одобрение важных резолюций часто уходят месяцы или годы, к тому времени обстановка может кардинально измениться или ухудшиться.
  + **Высокие операционные расходы**: Значительная часть бюджета ООН уходит на административные нужды, а не на прямую помощь или интервенции.

**Глобальный Совет сотрудничества и консультирования (GCAC): новая структура**

**Основные цели**

GCAC стремится создать более эффективную, справедливую и прозрачную модель глобального управления, опираясь на четыре ключевых принципа:

1. **Добровольное сотрудничество**: Участие государств в инициативах основано на добровольном принципе, без принуждения, что гарантирует уважение суверенитета.
2. **Региональная автономия**: Региональные советы (RCC) занимаются местными вопросами, разгружая центральный глобальный орган.
3. **Прозрачность и подотчётность**: Вся деятельность подлежит независимым проверкам и публичной отчётности.
4. **Оперативная реакция на кризисы**: GCAC нацелен на быстрое реагирование на глобальные кризисы с помощью специализированных рабочий групп и миротворческой силы, развёртываемой по строгим критериям.

**Структура GCAC**

1. **Региональные советы сотрудничества (RCC)**

GCAC функционирует через шесть Региональных советов сотрудничества (RCC):

* 1. Африка
  2. Азия
  3. Европа
  4. Америки
  5. Ближний Восток
  6. Океания

**Роль RCC**:

* 1. Решать вопросы местного управления, экономического развития и урегулирования конфликтов в пределах своего региона.
  2. Координировать действия с GCAC по транснациональным и глобальным проблемам, требующим более широкого сотрудничества.

**Голосование в RCC**:

* 1. Для принятия решений необходим двойной порог: большинство государств **и** большинство населения региона, что обеспечивает сбалансированное представительство.

1. **Глобальный консультативно-координационный совет (GAAC)**

GAAC — центральный орган, отвечающий за принятие глобальных решений и координацию.

* 1. **Состав**: Делегаты от исполнительных советов каждого RCC.
  2. **Ротационное руководство**: Гарантирует, что никакой регион или держава не будут доминировать в процессе.

**Резолюции полупринудительного характера**:

* 1. По вопросам глобального масштаба (например, пандемии, терроризм, чрезвычайные климатические ситуации) GAAC может принимать полупринудительные резолюции квалифицированным большинством (например, 70% членов).
  2. Государства могут отказаться от участия, но при этом теряют определённые льготы GCAC, например финансирование или техническую помощь.

1. **Кризисные координационные рабочие группы (CCTF)**

CCTF — временные подразделения, формируемые для решения конкретных кризисных ситуаций.

* 1. **Активация**: По решению GAAC или по запросу RCC.
  2. **Состав**: Эксперты, официальные лица, представители НПО и частного сектора.
  3. **Срочный и чётко ограниченный мандат**: Работают в течение определённого срока с конкретными целями и критериями завершения миссии.

1. **Глобальные силы стабилизации (GSF)**

GSF — добровольное миротворческое подразделение, предназначенное для предотвращения или сдерживания конфликтов.

* 1. **Критерии развёртывания**:
     + Развёртываются только с согласия принимающей страны или по решению GAAC квалифицированным большинством в случаях трансграничных кризисов.
  2. **Структура**:
     + Сформированы из добровольных воинских контингентов, предоставляемых государствами-участниками.
     + Управляются совместно GAAC и соответствующим RCC.
  3. **Стратегия выхода**: Присутствие сил завершается, когда достигаются заранее определённые показатели мира и стабильности.

**Обеспечение подотчётности и прозрачности**

1. **Независимые аудиты**:
   * Все мероприятия GCAC ежегодно проверяются независимым органом, отчёты публикуются в открытом доступе.
2. **Публичная отчётность**:
   * Онлайн-платформы обеспечивают оперативное информирование о деятельности, финансировании и мерах по реагированию GCAC на кризисы.
3. **Гражданское участие**:
   * Общественные организации, СМИ и граждане могут присутствовать на заседаниях GCAC и вносить свои предложения.

**Ответы на ключевые вопросы**

1. **Усиление механизмов соблюдения (compliance)**

**Расширенная публичная подотчётность и репутационное давление**:

* + Внедрить публичные рейтинги соблюдения резолюций GCAC: каждый год страны будут ранжироваться по степени исполнения решений, что повлияет на их международную репутацию.
  + Учредить Глобальный форум по соблюдению, где государства смогут объяснять свою несоблюдение норм или предлагать альтернативные решения. Публичный формат будет создавать дополнительное давление с целью оправдать свои действия.

**Участие негосударственных акторов**:

* + Поощрять многонациональные корпорации, НПО и организации гражданского общества призывать государства к ответственности, связывая партнёрства в корпоративном и гражданском секторе с показателями соблюдения норм GCAC.
  + Создать Глобальную сеть партнёрства (Global Partnership Network), где корпорации и НПО, взявшие на себя обязательства по целям GCAC (например, по борьбе с изменением климата), получают признание и преимущества.

**Механизмы добровольного присоединения с поощрениями**:

* + Помимо потери льгот, страны, соблюдающие ключевые инициативы, могут получать приоритетный доступ к торговым соглашениям, грантам на развитие или программам технической поддержки в рамках GCAC.
  + Предусмотреть процедуру повторного присоединения: государства, вышедшие из режима полупринудительных резолюций, могут вернуться, выполнив определённые критерии, без долгосрочных санкций, сохраняя возможность последующего сотрудничества.

1. **Определение критериев кризиса**

**Независимая комиссия по оценке кризисов (ICAP)**:

* + Создать независимую, неполитическую экспертную группу, состоящую из учёных, экономистов и гуманитарных лидеров, чтобы оценивать возможные кризисы по заранее установленным критериям.
  + Заключения ICAP будут носить рекомендательный характер, но служить основой для RCC и GAAC при принятии решений о признании ситуации кризисной.

**Индекс тяжести кризиса (CSI)**:

* + Разработать индекс (Crisis Severity Index), основанный на измеряемых факторах (например, количестве жертв, экономическом ущербе, географическом охвате).
  + Кризисы, превышающие определённый порог по CSI, автоматически выносятся на ускоренное голосование GAAC, чтобы обеспечить своевременное реагирование.

**Ускоренная процедура объявления чрезвычайной ситуации**:

* + В экстренных случаях любая RCC может инициировать процедуру ускоренного рассмотрения, требующую лишь простого большинства голосов в GAAC для объявления кризиса.
  + После объявления кризиса создаётся временный мандат для Кризисной координационной рабочей группы (CCTF) до проведения формального голосования.

1. **Переход от ООН**

**Исторический контекст и эволюция**:

* + Провести параллели между предложенным переходом к GCAC и эволюцией от Лиги Наций к ООН, подчеркивая, что глобальные институты должны адаптироваться к меняющимся потребностям мира.
  + Показать, что GCAC использует положительный опыт ООН, устраняя её недостатки, и представить это как логичный следующий шаг в глобальном сотрудничестве.

**Общественное просвещение и информирование**:

* + Разработать масштабную кампанию по информированию населения всех стран о структуре GCAC, его преимуществах и отличиях от ООН.
  + Использовать цифровые платформы, социальные сети и партнёрства с образовательными учреждениями для привлечения широкой аудитории и формирования общественной поддержки.

**Пошаговый переход при параллельном существовании структур**:

* + На первом этапе GCAC будет работать параллельно с ООН, сосредоточившись на конкретных направлениях, где ООН проявляет неэффективность (например, изменения климата, пандемии).
  + Со временем, по мере демонстрации эффективности GCAC, страны могут добровольно переводить больше полномочий от ООН к GCAC.

**Переходный комитет**:

* + Создать специальный Переходный комитет из дипломатов, экспертов ООН и специалистов по архитектуре GCAC, который будет курировать процесс передачи функций.
  + Комитет займётся определением ключевых функций ООН для передачи, переговорами с органами ООН и обеспечением непрерывности важных глобальных операций в ходе перехода.

**Раннее вовлечение ключевых заинтересованных сторон**:

* + С самого начала привлечь крупные державы, региональные блоки и влиятельные негосударственные акторы к разработке и внедрению GCAC, учитывая их интересы.
  + Использовать региональные пилотные программы для установления доверия и демонстрации реальных преимуществ прежде, чем применять модель во всём мире.

**Акцент на дополнении, а не замещении**:

* + Представлять GCAC не как прямую замену ООН, а как дополнительную структуру, сфокусированную на тех областях, где ООН проявила несостоятельность или застой.
  + В перспективе предложить ООН интеграцию успешных инструментов GCAC в свою деятельность.

1. **Обеспечение устойчивого финансирования**

**Многоуровневая модель взносов**:

* + Ввести систему взносов с учётом ВВП стран, но с дополнительными послаблениями для государств с низким уровнем дохода.
  + Более богатые страны могут выбрать более высокий уровень взносов в обмен на расширенное влияние на распределение средств для отдельных инициатив.

**Инновационные механизмы финансирования**:

* + **Микроналог на глобальные транзакции**: Небольшой сбор с международных финансовых операций (например, 0,01%) может приносить существенные доходы, оставаясь незначительным для каждой конкретной транзакции.
  + **Партнёрство с корпорациями и частным сектором**: Поощрять сотрудничество с этически проверенными компаниями и филантропами, желающими внести вклад в решение глобальных проблем.

**Прозрачное распределение средств**:

* + В режиме реального времени публиковать данные о том, как и куда расходуются средства, что укрепит доверие государств-участников и общественности.
  + Регулярные независимые аудиты позволят следить за эффективностью и предотвращать коррупцию.

1. **Баланс региональных и глобальных приоритетов**

**Протоколы для взаимодействия между регионом и глобальным уровнем**:

* + Разработать чёткие механизмы координации, обязывающие RCC консультироваться с GAAC, если региональные действия могут повлиять на другие регионы или глобальные приоритеты.
  + Создавать совместные рабочие группы по транснациональным вопросам с разделённым руководством между RCC и GAAC.

**Стимулы для межрегионального сотрудничества**:

* + Предоставлять дополнительное финансирование и техническую поддержку RCC, которые активно взаимодействуют в рамках межрегиональных инициатив.
  + Отмечать успешное сотрудничество на глобальном уровне — присуждать награды, освещать в СМИ и укреплять репутацию RCC-участников.

1. **Урегулирование дисбаланса сил**

**Взвешенное голосование с механизмами сдержек**:

* + Сохранить систему двойного порога (большинство государств + большинство населения) в RCC, но ввести «потолок» для стран с большой численностью населения, чтобы избежать доминирования одной стороны.
  + Для решений GAAC по полупринудительным резолюциям требовать поддержки по меньшей мере трёх RCC, чтобы гарантировать широкую региональную поддержку.

**Ротационное руководство с равным представительством**:

* + Продолжать ротационный принцип руководства, но обеспечить, чтобы меньшие и менее влиятельные государства имели гарантированные периоды в роли лидеров.
  + Создать Консультативный совет по руководству, который будет помогать лидерам и пресекать односторонние действия.

1. **Пилотные программы**

**Региональные пилотные проекты**:

* + Начинать с пилотных проектов в отдельных регионах или по узким направлениям (например, изменение климата в Океании, борьба с пандемией в Африке).
  + Использовать полученный опыт, чтобы доработать модель GCAC и затем масштабировать её глобально.

**Инициативы в узконаправленных областях**:

* + Запустить первые инициативы GCAC по неконфронтационным темам (например, реагирование на стихийные бедствия, доступ к чистой воде), чтобы добиться ранних успехов и укрепить доверие.

**Заключение**

**Глобальный Совет сотрудничества и консультирования (GCAC)** предлагает смелую, но реалистичную альтернативу Организации Объединённых Наций, отвечающую на многочисленные упрёки в адрес нынешней системы и в то же время формирующую новый подход к глобальному управлению. Опираясь на принципы добровольного участия, региональной автономии и прозрачности, GCAC стремится обеспечить реальное сотрудничество, уважая при этом суверенитет и многообразие стран-участниц.

Успех GCAC зависит от решения ряда ключевых задач, включая обеспечение соблюдения норм, объективное определение критериев кризисов, создание устойчивой системы финансирования и урегулирование дисбаланса сил между странами. Через тщательное планирование, поэтапное внедрение и широкое вовлечение заинтересованных сторон GCAC может стать авторитетной и результативной моделью глобального управления.

С акцентом на адаптивность, подотчётность и уважение к суверенитету GCAC представляет собой не просто альтернативу ООН, а необходимый этап эволюции в том, как государства взаимодействуют для решения общих глобальных проблем.